

MEERJARENPROGRAMMA EXTERNE VEILIGHEID PROVINCIE ZEELAND

VOORTGANGSRAPPORT 2007



Jaarrapport in het kader van de
Subsidieregeling programmafinanciering EV-beleid
voor andere overheden 2006-2010

Auteurs:
A.A. Zweistra
M.M.E Budde-Vanhommerig

Datum: 3 maart 2008

Inhoud	blz.
1. Meerjarenprogramma externe veiligheid 2006-2010	
1.1 Inleiding	5
1.2 Totstandkoming voortgangsrapportage	5
2. Organisatie	
2.1 Coördinatiegroep	7
2.2 Ambtelijke en Bestuurlijke terugkoppeling	8
2.3 Programmabureau	8
2.4 Projecten en activiteiten	9
2.5 Interprovinciale projecten	10
3. Kerngegevens	
3.1 Voortgang	12
3.2 Successen	13
3.3 Tegenvallers	15
3.4 Vooruitblik	16
4. Menukaartonderdeel 1: risico-inventarisatie	17
5. Menukaartonderdeel 2: vergunningverlening en handhaving	18
6. Menukaartonderdeel 3: transport van gevaarlijke stoffen	21
7. Menukaartonderdeel 4: Opstellen veiligheidsvisie	23
8. Menukaartonderdeel 5: EV in bestemmingsplannen	24
9. Menukaartonderdeel 6: Groepsrisico	26
10. Menukaartonderdeel 7: Sanering	
11. Menukaartonderdeel 8: risicocommunicatie	28
12. Menukaartonderdeel 9: organisatorische versterking en professionalisering	29
Bijlage 1:	Rapportage format
Bijlage 2:	Financieel overzicht 2007
Bijlage 3:	Stand van zaken RRGs per 31-12-2007

1 Meerjarenprogramma Risico's InZicht 2006-2010

1.1 Inleiding

In het Zeeuwse Meerjarenprogramma Risico's InZicht, vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 10 januari 2006, is afgesproken dat de provincie, gemeenten en de veiligheidsregio in principe dezelfde projecten uitvoeren. De projecten zijn opgebouwd rond de volgende clusters:

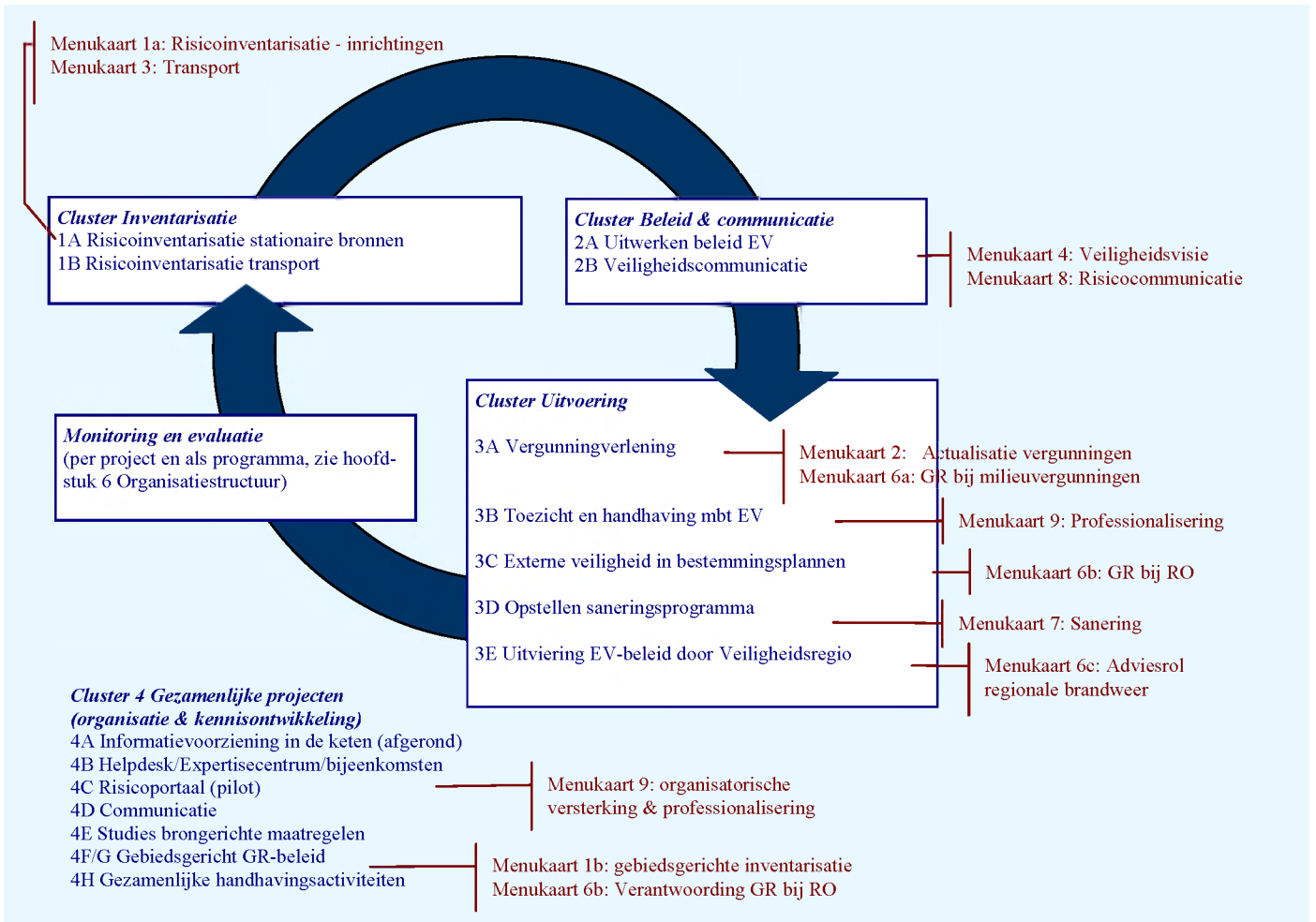
1. Inventarisatie
2. Visie en communicatie
3. Uitvoering van het beleid bij vergunningverlening en in de ruimtelijke ordening.
4. Cluster met gezamenlijk uit te voeren projecten.

Het ministerie van VROM heeft de subsidieaanvraag op 28 maart 2006 goedgekeurd en voor de in het meerjarenprogramma opgenomen projecten en activiteiten een subsidie toegekend van € 1.091.000 per jaar, dat wil zeggen € 5.455.000 voor de gehele periode 2006-2010. Het Meerjarenprogramma wordt conform de subsidieregeling van het ministerie van VROM jaarlijks geactualiseerd in een jaarprogramma. Het jaarprogramma 2007 wijkt niet af van het Meerjarenprogramma, maar is een nadere invulling met een paar accentverschillen in de clusters 3 en 4. Het ministerie van VROM heeft niet gereageerd op deze actualisatie.

1.2 Totstandkoming voortgangsrapportage

Door het ministerie van VROM is de verplichting opgelegd om in 2006 en 2007 na iedere zes maanden van de uitvoeringstermijn te rapporteren over de voortgang, gerekend vanaf de datum van toekenning van de subsidie (28 maart 2006). Deze verplichting is door de provincie vertaald naar de gemeenten en voorzien van een rapportageformat (bijlage 1). Gemeenten, provincie en de veiligheidsregio leveren het ingevulde formulier in bij het programmabureau van de provincie Zeeland. Het programmabureau stelt vervolgens het voortgangsrapport op. Op nadrukkelijk verzoek van het ministerie is in dit rapport zoveel mogelijk aangesloten bij de volgorde van de "menukaart" (art. 3.1) van de subsidieregeling. De opbouw van het Zeeuwse programma kent echter een andere structuur, die beter aansluit bij de beleidscyclus (zie de figuur op de blz. 6). Daarom kan een Zeeuws project of activiteit bij twee (of soms zelfs meer) menukaartonderdelen worden genoemd. In dit verslag is gekozen om een project onder te brengen bij het meest passende menukaartonderdeel.

De voortgangsrapportage wordt ook gebruikt om aan alle Zeeuwse betrokkenen, ambtelijk en bestuurlijk, inzicht te geven in de activiteiten en resultaten van het programma. Daarom gaat dit voortgangsrapport over het gehele jaar 2007.



Figuur: Opbouw programma 2007 (conform Meerjarenprogramma Zeeland 2006-2010) volgens beleidscyclus, met in rood weergegeven de relatie met de menukaartonderdelen uit de subsidieregeling van het Ministerie van VROM.

2 Organisatie

2.1 Coördinatiegroep

Centraal in de uitvoeringsstructuur staat de Coördinatiegroep Externe Veiligheid, die bestaat uit de programmaleiders van de gemeenten, de veiligheidsregio en de provinciale programmamanager als voorzitter. Het secretariaat wordt gevoerd door de provincie. De programmaleiders komen éénmaal per 6 á 8 weken bijeen om de prioriteiten te bepalen, de voortgang te bespreken en werkafspraken te maken. Ook projectwijzigingen, met name van de gezamenlijke projecten, worden hier besproken en goedgekeurd. De mogelijkheid om in de Coördinatiegroep van gedachten te wisselen en afspraken te maken wordt door alle programmaleiders zeer gewaardeerd, evenals de trekkersrol van de provincie hierbij. De belangrijkste agendapunten voor de Coördinatiegroep zijn de inhoudelijke kwaliteitsbewaking van de gezamenlijke projecten (waarover in hoofdstuk 3 verder wordt gerapporteerd) en de voortgangsbewaking van het programma: besteding van de financiële en personele middelen.

Deelnemers aan de Coördinatiegroep zijn:

Naam	organisatie
Dhr. A. Zweistra	programmamanager provincie Zeeland
Mevr. M. Budde	programma-assistent provincie Zeeland
Dhr. L. Kaaijsteker	gemeente Borsele
Dhr. J.W. Vermeulen	gemeente Goes
Mevr. G. Bogaert	gemeente Hulst
Mevr. M. de Haan	gemeente Middelburg
Dhr. J. van der Ree*	gemeente Noord-Beveland
Dhr. H. Vermaire	gemeente Kapelle
Dhr. M. Lugt	gemeente Reimerswaal
Dhr. P. van Sante	gemeente Schouwen-Duiveland
Mevr. M. van Leening	gemeente Sluis
Dhr. E. de Maat	gemeente Terneuzen
Mevr. E. de Hond	gemeente Tholen
Dhr. J. van de Graaf	gemeente Veere
Dhr. L. Busé	gemeente Vlissingen
Dhr. A. van Galen	Veiligheidsregio Zeeland
Dhr. C. Aarts**	gemeente Sluis/Tholen

* de heren Van der Ree en Aarts zijn werkzaam bij de Regionale Milieudienst West-Brabant en worden ingehuurd door de gemeenten Noord-Beveland, Sluis en Tholen en vervangen elkaar onderling. Bij de laatste twee gemeenten gaat het om een tijdelijke vervanging.

2.2 Ambtelijke en Bestuurlijke terugkoppeling

Een belangrijk uitgangspunt bij de organisatie van het Uitvoeringsprogramma in Zeeland is het zo veel mogelijk beperken van overhead. Daarom is voor de terugkoppeling op ambtelijk managementniveau en bestuurlijke niveau aangesloten bij bestaande overlevormen waaraan gemeenten en provincie deelnemen.

Op bestuurlijk niveau is dit het bestaande overleg van portefeuillehouders Milieu van de gemeenten en de provincie. Het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid wordt daar als één van de agendapunten besproken als daar behoefte aan is. Tot nu toe is dit alleen gebeurd bij het vaststellen van het Meerjarenprogramma 2006 – 2010. Daarna is er geen behoefte geweest om het Uitvoeringsprogramma op dit niveau aan de orde te stellen.

Dezelfde aanpak is gekozen ten aanzien van het ambtelijk management. Het bestaande overleg van milieuhouders van gemeenten en provincie agendeert het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid als daar behoefte aan is. Dat gebeurt in ieder geval bij het opstellen van het jaarprogramma en de budgetverdeling. Ook de voortgangsrapportage wordt in dit gremium besproken. Bij de bespreking van het jaarprogramma 2008 is de verdeelsleutel expliciet aan de orde gesteld. Daarbij is afgesproken, dat die verdeelsleutel zoveel mogelijk moet aansluiten bij de werklust die volgt uit het aantal externe veiligheidssituaties van een deelnemende organisatie. De bestaande sleutel wordt als redelijk ervaren. Als bij de uitvoering van het programma blijkt dat deze leidt tot een structurele onder- of overbesteding, dan kan dat reden zijn om die sleutel aan te passen.

2.3 Programmabureau

Het programmabureau dat ingesteld was voor het Uitvoeringsprogramma 2004-2005 is voortgezet:

Ries Zweistra	Programmamanager. Aanspreekpunt voor bestuur en verantwoordelijk voor het programma Risico's InZicht 2006-2010. De programmamanager heeft vooral een initierende en stimulerende rol bij de uitvoering van het programma en het opstellen van de jaarprogramma's. Verder toetst hij de gemeentelijke en provinciale projectplannen en neemt deel aan het IPO-overleg van de provinciale programmaleiders.
Miep Budde	Programma-assistent. Verzorgt de inhoudelijke verantwoording over projecten en activiteiten richting VROM d.m.v. voortgangsrapportages en monitoringoverzichten. Geeft secretariële en organisatorische ondersteuning aan de programmamanager en aan de projectleiders van de afzonderlijke projecten. Zorgt voor verspreiding van landelijke informatie in nieuwsbrief en op de website.

André Lindenbergh Invulling van de helpdeskfunctie van de provincie; vervangt incidenteel de programmamanager als voorzitter van de Coördinatiegroep.

Voor beheer van de webpagina www.zeeland.nl/risicosinzicht wordt een beroep gedaan op Janneke Wilting van de provincie.

De taken van het programmabureau zijn vooral gericht op overleg met en het stimuleren van gemeenten en de veiligheidsregio, het opstarten van projecten met de gewenste afstemming tussen de deelnemers, voortgangsbewaking van en communicatie over de uitvoering van projecten. Relatief veel tijd wordt besteed aan monitoring van de voortgang van projecten en structurele activiteiten. Tenslotte is veel aandacht voor het bevorderen van de samenwerking tussen de deelnemers door het (organiseren van) uitwisselen van kennis en informatie.

De totale kosten van overhead bij provincie en gemeenten blijkt uit de posten “Programmamanagement” en “algemene kosten (drukwerk, scholing, etc.)” in de monitor. De provincie heeft € 70.000 besteed aan “Programmamanagement” (raming: € 75.000). Uit de monitor kan geconcludeerd worden dat gemeenten en Veiligheidsregio de posten “Programmamanagement” en “algemene kosten” door elkaar gebruiken (zie bijlage 2). Het totale bedrag dat in 2007 door de deelnemers is gerapporteerd aan overheadkosten is € 268.000 (personeel en materieel). De raming voor deze activiteiten was € 132.000

2.4 Projecten en activiteiten

Om de samenwerking zoveel mogelijk te stimuleren zijn voor de inhoudelijke projecten al in 2005 werkgroepen gevormd, waaraan provincie, veiligheidsregio en gemeenten deelnemen. Actieve werkgroepen zijn: 1A Inventarisatie, 2B/4C Communicatie, 3A Actualisering vergunningen, 3B Handhaving en 3C Bestemmingsplannen. De werkzaamheden van de groepen 1A en 3A hebben veel overlap (en/of liggen in het verlengde van elkaar) en zijn daarom samengevoegd. De werkgroep die zich met bestemmingsplannen bezig houdt, is minder actief als wenselijk is, mede vanwege een personele wisseling bij de provincie, die als trekker functioneert.

De werkgroepen zijn vooral gericht op informatie- en kennisuitwisseling. De samenwerking wordt verder bevorderd door het ontwikkelen van praktische hulpmiddelen en werkafspraken en, indien mogelijk, van gezamenlijke (tussen) producten.

Deze vorm van samenwerking tussen provincie, gemeenten en de veiligheidsregio wordt door alle partijen als zeer zinvol en succesvol beschouwd. Vooral in de afzonderlijke projectgroepen vindt men het een pluspunt om met collega's van andere gemeenten over soortgelijke problemen van gedachten te wisselen.

Naast de hierboven genoemde werkgroepen rond (min of meer) structurele activiteiten zijn ook projectgroepen gevormd voor projecten, met name de gezamenlijke projecten uit cluster 4. In 2007 zijn de volgende projectgroepen actief geweest: Inherente veiligheid, Secundaire effecten, Praktijkboek EV in bestemmingsplannen, Kennisoverdrachtsbijeenkomsten, Veiligheidscontour Sloegebied, Éénmalige afweging GR rond Westerschelde, Propaantanks en Jaarprogramma 2008.

Iedere projectleider is verantwoordelijk voor de bewaking van het project. Hij of zij stelt een projectplan met begroting op en een plan van aanpak dat wordt voorgelegd aan de Coördinatiegroep ter goedkeuring. De projectleiders dienen ieder half jaar verantwoording af te leggen over de voortgang van het project. Voor die verantwoording is een “monitor” opgesteld, waarin op hoofdlijnen wordt aangegeven wat de doelen en producten zijn, wat er in de verslagperiode is bereikt en welke middelen (personeel en financieel) zijn aangewend (zie bijlage 1)

Deze rapportageverplichting is opgenomen in de subsidiebeschikking van de provincie aan de deelnemende organisatie.

Bij de start van het programma in 2004 was voor veel deelnemers sprake van een nieuw onderwerp met nieuwe activiteiten, die met een sterk projectmatige aanpak zijn uitgevoerd. De onderwerpen die in de clusters 1, 2 en 3 worden uitgevoerd, betreffen echter voor een groot deel werkzaamheden met een structureel karakter. Daarom is er in het Meerjarenprogramma voor gekozen om voor de clusters 1 (Inventarisatie), 2 (Beleid) en 3 (Uitvoering) alleen voor specifieke (in principe éénmalige) acties projecten te definiëren en verder te spreken over Activiteiten, die structureel van aard zijn. Deze activiteiten zijn: beheer en onderhoud risico-inventarisaties, uitwerken of aanpassen van beleid (als dat noodzakelijk is) en externe veiligheid in vergunningen, handhaving en bestemmingsplannen. Ook de werkzaamheden van de veiligheidsregio in het kader van het BEVI, hebben een structureel karakter.

Op deze manier wordt ook invulling gegeven aan de doelstelling van het programma om in 2010 structureel alle wettelijke EV taken op adequaat niveau uit te voeren.

In de loop van de tijd is er sprake van een zekere mate van verschuiving in de werkzaamheden. Waar in de eerste jaren de nadruk heeft gelegen op onderwerpen als inventarisatie van risicosituaties, informatie-uitwisseling en kennisopbouw, is nu meer nadruk gekomen op vergunningverlening, handhaving en bestemmingsplannen.

Het financiële overzicht over 2007 (bijlage 2) toont een budgetbesteding van **100,4 %**.

2.5 Interprovinciale projecten

De provincie neemt deel aan IPO projecten vanuit de overtuiging dat de provincies via samenwerking efficiënter kunnen werken. Vooral bij nieuwe onderwerpen zien we dit als een investering die zichzelf terugverdient.

Naast het bijwonen van de vergaderingen van de provinciale programmaleiders, heeft de provincie Zeeland bijgedragen aan de volgende projecten door inzet te leveren als trekker of als lid van de projectgroep:

Kennis- en informatiemanagement. Dit betreft het opzetten van een kennisnetwerk, de website www.relevant.nl en kennistafels voor de uitwisseling van kennis en informatie.

De provincie heeft bijgedragen aan de kennistafels Buisleidingen en Saneringen. Verder neemt de provincie deel aan de klankbordgroep voor de website Relevant.

Scholing. Regie op het scholingsprogramma van Saxion door een pakket modules rond het thema externe veiligheid.

Implementatie verbeterprogramma voor de uitvoering van het BRZO. De provincie heeft deelgenomen aan de bijeenkomsten van de BRZO-coördinatoren en aan verschillende werkgroepen van de LAT: deskundigenforum, werkwijzer, nieuwe inspectiemethodiek en toezichtsmodel voor BRZO-bedrijven.

Veiligheid in de milieuvergunning. Het opstellen van standaardvoorschriften voor EV in vergunningen (2006) is gevolgd door een project waarin de stand der techniek wordt beschreven ten behoeve van de vergunningverlening. Vanwege een vacature bij de provincie is de projectleiding uitbesteed aan een externe adviseur.

Stand der veiligheidstechniek. Zeeland is als trekker verantwoordelijk voor dit project. Zeeland is projectleider voor dit project. Hiervoor is een extern bureau ingehuurd.

De personele en materiële kosten voor de provincie Zeeland bedroegen in 2007 een bedrag van €57.730 De materiële kosten zijn gemaakt t.b.v. de uitbesteding van het project Veiligheid in de milieuvergunning. Deze materiële uitgaven zijn een ruime overschrijding van de geraamde 3% van het MJP-budget. Daarom zijn geen extra materiële bijdragen aan het IPO-programma geleverd.



3 Kerngegevens

3.1 Voortgang

Hoofddoelen van de subsidieregeling zijn de structurele uitvoering van de taken op het gebied van externe veiligheid en de structurele samenwerking tussen provincie, gemeenten en veiligheidsregio. Alle projecten uit dit programma dragen aan tenminste één van deze doelen bij.

Activiteiten zijn met name gericht op de structurele uitvoering van de taken op het gebied van externe veiligheid. Alle gemeenten nemen hieraan deel, waardoor de structurele uitvoering van deze taken een belangrijke impuls heeft gekregen.

Bij de provincie heeft deze manier van werken geleid tot het aantrekken van 1 extra kracht voor het invullen van de helpdesk (0,5 fte) en projecten uit het MJP. Daarnaast heeft uitbesteding plaatsgevonden, omdat 1 vacature niet opgevuld kon worden. De capaciteit van de provincie bedraagt 4 fte, exclusief de uitvoering van BRZO-inspecties. Aan de BRZO-inspecties wordt gemiddeld ca. 1 fte besteed. Voor de nieuw opgerichte (per 1 juli 2006) veiligheidsregio heeft een personeelsuitbreiding plaatsgevonden met 2 fte, gefinancierd uit het Meerjarenprogramma. Na een evaluatie in het voorjaar van 2007 is besloten de bijdrage aan de veiligheidsregio met ingang van 2008 daadwerkelijk te verhogen tot het geraamde bedrag (€ 140.000). Schouwen-Duiveland heeft begin 2007 een tijdelijk medewerker voor o.a. externe veiligheid aangenomen.

Ook de gemeenten voeren de EV-taken voor het grootste deel uit met eigen personeel. De gemeente Noord-Beveland heeft dit structureel uitbesteed aan de Regionale Milieudienst West Brabant. Incidenteel hebben ook andere gemeenten sommige onderdelen van de uitvoering uitbesteed aan externe bureaus.

Deel van de uitvoeringsstructuur is ook de monitoring van de voortgang via een door de provincie ontwikkeld rapportageformat. Met dit format wordt voldaan aan de subsidiebeschikking van VROM en de provinciale subsidieverordening (2002). Ten behoeve van dit format is binnen de gemeenten en de provincie een systeem voor tijdverantwoording opgezet per onderdeel van het uitvoeringsprogramma. De veiligheidsregio houdt eveneens een urenregistratie bij. Over het rapportageformat is in 2004 geadviseerd door de huisaccountant van de provincie. Met de invoering van de nieuwe regels over single information, single audit (sisa), is besloten om de monitor wel te handhaven om de voortgang te bewaken, maar zullen de regels van sisa leidend zijn voor de formele afhandeling van de subsidievereisten naar VROM voor de provincie. Over 2006 en 2007 dient door de gemeenten en de Veiligheidsregio nog te worden verantwoord via een accountantsverklaring. Dat komt omdat nog geen afspraken gemaakt konden worden in IPO-verband over de invoering van SISA voor de verantwoording van gemeenten aan de provincie. Dit is nadrukkelijk wel de bedoeling en naar verachting kunnen de IPO-afspraken in 2008 gemaakt worden.

3.2 Successen en tegenvallers

In deze paragraaf wordt een, vooral kwalitatieve, beschrijving gegeven van de successen en tegenvallers bij de uitvoering van het MJP in 2007. Dit is gedaan omdat in de meer gedetailleerde rapportage in de volgende hoofdstukken vooral aandacht is gegeven aan de rapportagewensen van het ministerie. Dit sluit niet aan bij de opbouw van het Zeeuwse programma, waardoor de logische opbouw en leesbaarheid suboptimaal is.

- Een succesformule blijft de samenwerking die ontstaan is tussen provincie, gemeenten en veiligheidsregio op het gebied van externe veiligheid. Alle 13 gemeenten in Zeeland ervaren deze samenwerking als een groot goed en zetten zich ervoor in deze te bewaren. De provincie zet zich in als regisseur en door middel van het invullen van de helpfunctie. Als belangrijkste bijdragen aan dit succes worden gezien de schaalgrootte van de provincie (samenvallend met de Veiligheidsregio) en de bereidheid om samen te werken op basis van vrijwilligheid en gelijkwaardigheid.
- De provincie heeft een helpdesk opgezet waar ambtenaren met hun vragen terecht kunnen. Gemeenten ervaren deze helpdesk als nuttig. Mede door de korte (en bekende) lijnen in Zeeland, is de helpdesk snel ingeburgerd en wordt deze regelmatig benaderd.
- Naar aanleiding van het succes van een “kennismiddag” rond het thema PGS 15 in 2006 is besloten om dit soort bijeenkomsten regelmatig te organiseren. In 2007 zijn bijeenkomsten georganiseerd, rond de thema’s: LPG-tankstations, Ammoniakkoelinstallaties, Gebiedsgericht Groepsrisico.
- De informatie-uitwisseling over het uitvoeringsprogramma via de website van de provincie Zeeland: <http://www.zeeland.nl/risicosinzicht>. Op deze website staan alle documenten, die in het kader van het meerjarenprogramma Externe Veiligheid zijn ontwikkeld met een korte toelichting op de inhoud. Deze producten worden ook standaard aangeleverd aan de beheerders van de IPO-website voor externe veiligheid: www.relevant.nl. Vanaf 2008 kan (en zal) dit door het Zeeuwse programma-bureau zelf gedaan worden.
- De inventarisatie van alle BEVI-inrichtingen en het vullen van het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS). Dit was bij het on-line gaan van de Zeeuwse Risicokaart (december 2006) al voor het overgrote deel uitgevoerd. Gemeenten en provincie zien de risicokaart als een belangrijk communicatiemiddel over externe veiligheid. Mede daarom spraken ze af om eensgezind op te treden bij het vullen van dat register en dus dezelfde ondergrenzen aan te houden voor de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die een bedrijf moet hebben om opgenomen te worden in het register. Het jaar 2007 is gebruikt voor een kwaliteitsslag, waarbij ook de overige inrichtingen (met name de kleinere risicobedrijven uit de categorie N) ingevoerd zijn. Dit is nagenoeg afgerond in 2007. Bij de presentatie van de vernieuwde Risicokaart in januari 2008 bleken er helaas toch nog enkele storende fouten te staan. Afsproken is, dat die ook in maart 2008 opgelost worden.
- Samen met de gemeenten, Arbeidsinspectie en Veiligheidsregio heeft de provincie één gezamenlijk bestuurlijk inspectieprogramma voor BRZO-bedrijven opgesteld, inclusief een meerjareninspectieplan (welke onderwerpen) per bedrijf en een inspec-

tieplanning (wanneer vindt de inspectie plaats). In dat kader is ook meegewerkt aan de ontwikkeling van de GIR (Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte), een internet-applicatie voor BRZO-inspecties en de aanpassing van het Toezichtmodel BRZO. De GIR wordt gebruikt om alle inspectiegegevens en -resultaten op een landelijk uniforme manier op te slaan. Het Toezichtmodel BRZO levert een landelijk uniforme wijze op om tot een inspectiefrequentie voor een BRZO-bedrijf te komen.

- Er is een informatiesysteem ontwikkeld voor de wijze waarop informatie over incidenten en ongevallen met gevaarlijke stoffen kan worden opgeslagen en de wijze waarop die gebeurtenissen onderzocht kunnen worden. Vooralsnog is dit systeem gekoppeld aan de provinciale database voor Vergunningverlening en Handhaving. Doel van dit project is om meer en vooral structureel te leren van incidenten om herhaling zoveel mogelijk te voorkómen.
- Er is een veiligheidscontour opgesteld voor het Sloegebied waarvoor draagvlak is bij alle partijen (provincie, gemeenten, bedrijven, havenschap). De bestuurders van de betrokken gemeenten en de provincie hebben afgesproken, dat deze contour door de provincie vastgesteld zal worden. Hiervoor is een ontwerpbesluit opgesteld en bijbehorende beleidsregels, die bij het verlenen van een milieuvergunning gebruikt moet worden. Het daadwerkelijk vaststellen van de contour is echter niet gelukt, vanwege een langdurige discussie over twee onduidelijkheden: (1) de wijziging van het BEVI-artikel waarin de veiligheidscontour wordt geregeld, en (2) de vraag of ook de bestemmingsplannen aangepast moeten worden om ongewenste bedrijvigheid met succes te kunnen weren, zonder dat dit tot schadeclaims zou leiden. Dit heeft het project zodanig vertraagd, dat de contour pas in 2008 vastgesteld zal kunnen worden.
- In de beleidsvisie van de provincie is het onderwerp ‘Inherente veiligheid’ genoemd als onderdeel van de bronaanpak bij vergunningverlening. Dit project is gestart met een verkennende fase (2006) om het begrip onder de aandacht te brengen bij bedrijven en vergunningverleners en het draagvlak te onderzoeken. In de tweede helft van 2007 is dit project voortgezet met de ontwikkeling van een quick scan. Deze scan brengt de mogelijkheden van ‘Inherente veiligheid’ op een overzichtelijke wijze in beeld. Bij deze ontwikkeling is samengewerkt met de provincie Noord Brabant, die een soortgelijk project heeft opgestart. De quick scan is bij een aantal bedrijven uitgeprobeerd en door een externe adviseur becommentarieerd. In 2008 zal dit project voortgezet worden in samenwerking met de provincie Noord Brabant.
- Alle gemeenten langs de Westerschelde hebben, samen met provincie, veiligheidsregio, rijkswaterstaat, TNO en GHOR het project Éenmalige afweging Groepsrisico Westerschelde uitgevoerd. De eindrapportage is begin 2007 besproken in de coördinatiegroep. Het rapport beschrijft een duidelijke methodiek voor het beoordelen van het groepsrisico voor planologische ontwikkelingen nabij de Westerschelde. Daarbij zijn onderwerpen als zelfredzaamheid, beheersbaarheid en mogelijke maatregelen via checklisten op een gestructureerde wijze ingevuld. Voor nu reeds bekende plannen is het groepsrisico ingeschat en wordt aangegeven op welke wijze de afweging over het GR kan plaatsvinden aan de hand van de ingevulde checklisten. Het besluit omtrent de afweging en het al dan niet aanvaardbaar zijn van het plan en het accepteren van het (rest)risico is een verantwoordelijkheid van het plaatselijke bestuur.

Eveneens dient het bestuur een besluit te nemen over de mogelijk te nemen maatregelen. Als aanbevelingen worden genoemd: Het aanpassen van de beleidsvisies met betrekking tot de kwantitatieve vuistregels. Het opstellen van een gebiedsvisie voor externe veiligheid. Dit in relatie tot het gedifferentieerd beoordelen van plannen in verschillende gebieden (landelijk en stedelijk).

- Er wordt druk gebouwd aan een risicoportaal als onderdeel van een webportaal dat de provincie opzet voor haar burgers. Daarnaast zal via dit risicoportaal de informatie over risico's die digitaal beschikbaar is, op een gemakkelijk toegankelijke wijze via het internet beschikbaar komen voor professionele gebruikers. In augustus is een demoversie gebouwd op basis van het technisch ontwerp en aan de CG gedemonstreerd. Besloten is om een prototype te bouwen met beschikbare documenten over de onderwerpen Vergunningen, BRZO en Provinciaal Coördinatiecentrum voor rampbestrijding. De oplevering is vertraagd en zal in april 2008 gebeuren.

3.3 Tegenvallers

- De eerste helft van 2007 is traag van start gegaan omdat er nog projecten uit het vorige jaar doorliepen en vanwege personele capaciteit (zie hieronder). De opgelopen achterstand in de uitvoering van de projecten is in het tweede halfjaar van 2007 grotendeels ingelopen. Bij enkele projecten kon de vertraging niet worden ingehaald, zoals bij het up-to-date houden van de Risicokaart (wordt 30 maart 2008), het vaststellen van de Veiligheidscontour Sloegebied en het opleveren van een prototype van het risicoportaal (april 2008).
- Eén van de nieuwe medewerkers bij de provincie heeft elders een nieuwe baan gevonden. Het is niet mogelijk gebleken om een geschikte opvolger te vinden, waardoor het werk aan verschillende projecten heeft stilgelegen of een grote achterstand heeft opgelopen (zie hierboven). De achterstand is zoveel mogelijk weggewerkt door het inhuren van externe krachten. Via detachering door een extern bureau zijn de provinciale projecten zo veel mogelijk uitgevoerd.
- De administratieve druk wordt als zwaar ervaren. Door de halfjaarlijkse rapportages en door de eisen waaraan die moeten voldoen, wordt een behoorlijke tijdsdruk gelegd op zowel de projectleiders van de projecten als op het programmabureau.
- Alle gemeenten hebben dezelfde toolbox gekregen voor de communicatie over veiligheid en de risico's bij gebruik van gevaarlijke stoffen (externe veiligheid). Alle gemeenten hebben deze toolbox in 2006 gebruikt, maar in 2007 zijn maar weinig activiteiten in dit project uitgevoerd. Verder heeft de Coördinatiegroep als aandachtspunt naar voren gebracht dat er meer aandacht aan externe veiligheid moet worden besteed. Nu is dat voornamelijk gericht op openbare orde en veiligheid.
- Omdat bij de beoordeling van bestemmingsplannen veel tekortkomingen werdenesignaleerd, is een project opgestart om hierin verbetering te brengen. Er wordt gewerkt aan een praktijkboek met voorbeeldteksten voor de meest voorkomende situaties in de RO. De bedoeling was, dat dit project nog in 2007 afgerond zou wor-

den, maar dat is niet gelukt. Er is alleen een conceptversie aan de Coördinatiegroep aangeboden; afronding wordt nu voorzien in de eerste helft van 2008.

- Het onderzoek naar secundaire effecten van ongevallen (met name branden door vonkwerking of aanstraling) is niet van de grond gekomen. Oorzaken zijn personele prioriteit en het afhaken van de beoogde uitvoerder.

3.4 Vooruitblik

Voor 2008 is het Meerjarenprogramma geactualiseerd in het jaarplan 2008, dat in september 2007 door het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland is vastgesteld en aan de minister van VROM is aangeboden. De opzet en uitvoeringstructuur van het programma is niet gewijzigd, maar in de uitvoerende activiteiten (cluster 3) is een verschuiving voorzien naar actualisatie bestemmingsplannen en gezamenlijke handhavingacties. Voor de gezamenlijke gebiedsgerichte projecten is minder geld uitgetrokken, omdat die voor het grootste deel zijn afgerond.

Nieuwe activiteiten in 2008 zijn:

- Het inventariseren van (potentiële) knelpuntsituaties bij aardgasleidingen en andere ondergrondse leidingen voor transport van industriële gassen en vloeistoffen, zoals bijvoorbeeld etheen, propeen en waterstof. Dit hangt natuurlijk af van de voortgang die landelijk bereikt wordt in het buisleidingendossier, met name de vaststelling van de aan te houden veiligheidsafstanden.
- Al langere tijd staat het onderwerp kenniscentrum op de agenda, maar dat werd door andere prioriteiten verdreven. Nu op landelijk niveau de discussie rond een efficiënte uitvoering van het EV-beleid is aangezwengeld met nadruk op de introductie van een maatlat voor de benodigde expertise op het gebied van externe veiligheid, zal dit onderwerp aangepakt worden in het eerste deel van 2008. De 0-meting van de maatlat en de discussie hoe hieraan voldaan kan worden, zal in samenhang met dit project uitgevoerd worden.
- Het voorgenomen onderzoek naar secundaire effecten van ongevallen (met name branden) en in welke processen of inrichtingen het gevaar van secundaire effecten schuilt zal in 2008 alsnog worden uitgevoerd.
- De beleidsvisie van 7 oktober 2005 zal geëvalueerd worden en zonodig aangepast. Het project is eind 2007 opgestart en zal in de eerste helft van 2008 worden afgerond.

4 Menukaartonderdeel 1: Risico-inventarisatie

Algemeen

Inzicht in de risicobronnen is een basisvoorwaarde om EV-beleid te kunnen ontwikkelen en uit te voeren, de burgers te informeren en professionele gebruikers te ondersteunen. Daarvoor is het Risicoregister en de Risicokaart bedoeld: een register met alle inrichtingen die met gevaarlijke stoffen werken en de risico's die daarbij horen.

Streefbeeld

In 2010 is de inventarisatie van risicosituaties afgerond, up-to-date en wordt deze structureel bijgehouden

Activiteit 1A: actualiseren risico-inventarisatie inrichtingen

In december 2005 waren alle voor het Risicoregister verplichte bronnen ingevoerd, met de daarbij behorende verplichte gegevens. Voor 2006 was afgesproken om vooral een kwaliteitsslag te maken door de nog ontbrekende gegevens in te voeren. Verder was afgesproken dat elke gemeente dezelfde criteria gebruikt voor opname in het register. Zo zijn alle propaantanks groter of gelijk aan 3 m³ in het register opgenomen.

Het invoeren is in 2007 voortgezet met de categorieën N16 t/m N24. Eind 2007 was dit voor het overgrote deel afgerond. In enkele gemeenten moet categorie N nog verder ingevoerd worden.

De update van het Risicoregister eind 2007 heeft voor extra werk gezorgd. Daarbij is gebleken dat enkele objecten verkeerd op de risicokaart staan weergegeven. Ook de aanpassing van het REVI betekent dat het RRRGS moet worden aangepast met betrekking tot de veiligheidscontouren van LPG-stations.

In de projectgroep Risicokaart is afgesproken dat dit voor 1 april 2008 uitgevoerd zal zijn.

Bij enkele risicobedrijven met een vergunning van de provincie, lopen vergunningprocedures of is de beoordeling van een nieuwe risico-analyse nog niet afgerond. Daardoor zijn sommige risicocontouren zoals op de risicokaart getoond, niet conform de werkelijke situatie (maar wel conform de vigerende vergunning). Voorzover nu bekend zal in de meeste, nu bekende, gevallen de risicocontouren kleiner worden.

Op het industrieterrein Sloe lopen vergunningaanvragen voor nieuwe container op- en overslag, waarvan de risicocontouren niet buiten het industrieterrein komen.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Ingevuld RRRGS incl. N16 t/m N24	Ja	€ 57.327	€ 52.765

In bijlage 3 is de stand van zaken van het risicoregister per 31 december 2007 weergegeven. De tabel moet met enige reserve worden gelezen. Door de update van het RRRGS, eind 2007, zijn nog niet alle wijzigingen doorgevoerd. De verwachting is dat na verwerking van deze gegevens het niet tot grote verschuivingen zal leiden.

5 Menukaartonderdeel 2: vergunningverlening en handhaving

Algemeen

Vanuit het BEVI en RRGs worden nieuwe eisen gesteld aan inrichtingen met gevaarlijke stoffen. Zo zullen er meer gegevens over veiligheid in de aanvraag moeten staan, maar ook zal met meer nadruk gekeken moeten worden naar de mogelijkheden en onmogelijkheden van risicoreductie aan de bron.

Streefbeeld

In 2010 zijn alle vergunningen van risicovolle bedrijven geactualiseerd, voldoen die aan vigerende wet- en regelgeving en is het EV-beleid structureel opgenomen in het vergunningenproces en is sprake van structurele handhaving van wet- en regelgeving met betrekking tot veiligheid.

Project 3A1: actualisatie vergunningen

De prioritering bij de actualisatie van vergunningen is gebeurd aan de hand van criteria, die door de intergemeentelijke projectgroep zijn opgesteld:

1. betreft de situatie een urgente sanering (voor 2007)
2. betreft het een sanering die voor 2010 moet zijn uitgevoerd?
3. is de vergunning ouder dan 10 jaar?
4. is de kwaliteit van de vergunning(voorschriften) nog voldoende

Voor 2007 is het doel om de twee laatste groepen vergunningen te actualiseren. In Zeeland betreft dit met name bedrijven welke moeten voldoen aan het BRZO 1999 en LPG-stations. In 2008 zullen alle EV-relevante bedrijven van de provincie (42) moeten beschikken over een actuele Wm vergunning m.b.t. Externe Veiligheid. De gemeenten hebben dit doel voor 2010. Een deel van deze categorie bedrijven zal onder het nieuwe activiteitenbesluit milieubeheer vallen en niet meer vergunningplichtig zijn.

Het geraamde budget is ook voor de kosten voor project 3B2 (opstellen en uitvoeren van handhavingsprogramma).

Producten volgens project-plan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Actualisatie vergunningen door ambtshalve wijzigingen, intrekking of revisie	Provincie: Te wijzigen : 42 Proc afgerond : 34 Nog in procedure : geen Nog te starten : 8 Gemeenten: Te wijzigen: 123 Proc. afgerond: 65 In procedure: 34 Nog te starten: 24	€ 171.981	€ 193.446

Activiteit 3A2: EV integreren in vergunningen

Deze structurele activiteit betekent dat EV-beleid in ieder vergunningentraject, waarin gevaarlijke stoffen voorkomen, dient te worden meegenomen. De veiligheidsregio vervult hierbij een adviesrol, als het gaat om een BEVI-bedrijf. Inmiddels wordt dit advies gevraagd bij alle nieuwe aanvragen door de provincie en gemeenten.

Het digitale aanvraagformulier van de provincie maakt de toegankelijkheid van de gegevens voor het Risicoregister beter mogelijk. Dit zal nog verder verbeterd worden via het te bouwen Risicoportaal. Met de ontwikkeling van de omgevingsvergunning, en de bijbehorende landelijke digitale aanvraag, is deze ontwikkeling stopgezet, tot er meer duidelijkheid komt.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
EV integreren in vergunningen	In de vergunningen wordt EV meegenomen m.b.v. considerans en standaardvoorschriften	Inbegrepen in budget 3A1	€ 20.687

Structurele activiteit 3B1: Opstellen/uitvoeren handhavingsprogramma

In 2006 is er een nieuwe Bestuursovereenkomst Samenwerking Milieuhandhaving in Zeeland ondertekend, op grond waarvan elk jaar een gezamenlijk handhavingprogramma wordt opgesteld. In dat programma is (externe) veiligheid een vast onderwerp. Binnen deze handhavingsamenwerking is er een aparte projectgroep Externe Veiligheid geformeerd. Deze projectgroep initieert en coördineert de activiteiten en projecten externe veiligheid. De samenwerkende partners hebben veiligheidsinspecties uitgevoerd bij onder andere wegtransport en transport per spoor en bij bedrijven met propaantanks. Door de provincie, de veiligheidsregio, de waterschappen en de arbeidsinspectie zijn daarnaast BRZO-inspecties uitgevoerd volgens het BRZO-inspectieprogramma. Naast gezamenlijke activiteiten hebben de partners ook individueel activiteiten uitgevoerd.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
EV maakt structureel deel uit van handhavingprogramma's	In het handhavingsprogramma van gemeenten worden veiligheidsinspecties structureel ingepland	Inbegrepen in budget 3A1	€ 49.067
Handhavingsprogramma vervoer gevaarlijke stoffen	afgerond		
Projectplan handhavingsprogramma BEVI	Is door CG afgewezen, omdat de voorgestelde activiteiten al elders in het programma werden uitgevoerd.		
Informatievoorziening/kennisverzameling	Structurele activiteit		

Structurele activiteit 3B2: Handhaven PMV-buisleidingen

In 2007 zijn geen activiteiten meer uitgevoerd rond de handhaving van de buisleidingenparagraaf van de Provinciale MilieuVerordening (PMV), omdat deze activiteit binnenkort zal worden overgeheveld naar de VROM-inspectie.

Structurele activiteit 3B3: BRZO 1999

Het initiatief om te komen tot een samenwerking tussen provincie en gemeenten bij de uitvoering van BRZO-taken heeft geresulteerd in een gezamenlijk bestuurlijk inspectieprogramma BRZO en een gezamenlijk meerjareninspectieplan. De provincie en betreffende gemeenten hebben een convenant afgesloten, waarin de provincie de inhoudelijke taken uitvoert en de gemeenten adviseert over de uitgevoerde BRZO-taken (inspecties, overleg met bedrijven en eventueel ook VR-beoordelingen). Zolang dit slechts enkele BRZO bedrijven betreft, zal de provincie hiervoor geen kosten in rekening brengen.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Gezamenlijk bestuurlijk inspectieprogramma. Gezamenlijk meerjareninspectieplan Gezamenlijk inspectiekalender	Alle producten zijn gerealiseerd	Niet geraamd	€ 1.355 (excl. personele kosten)



6 Menukaartonderdeel 3: transport van gevaarlijke stoffen

Algemeen

Het transport van gevaarlijke stoffen brengt ook risico's voor de omgeving met zich mee. Ook hier is inzicht een basisvoorwaarde om EV-beleid te kunnen ontwikkelen en uit te voeren. In 2005 zijn de transporten van gevaarlijke stoffen in Zeeland geïnventariseerd en de risico's bepaald (zie rapport Risico-inventarisatie transport gevaarlijke stoffen Zeeland, januari 2006, http://kreeft.zeeland.nl/zeesterdoc/ZBI-O/ZEE/ZEE0/6006/600668_1.pdf?lng=nl)

De provincie en de gemeenten wachten op de komst van het basisnet, dat door het Rijk wordt ontwikkeld. Pas dan wordt duidelijk welke (ruimtelijke) consequenties het vervoer van gevaarlijke stoffen over het rijks- en provinciale wegennet, het spoor en de waterwegen heeft. Een andere ontwikkeling die nauwlettend in de gaten wordt gehouden, is de op handen zijnde wet- en regelgeving inzake buisleidingen.

Project 1B: risico-inventarisatie transport

Eind 2006 is opdracht verleend om het buisleidingenbestand te actualiseren. Dit is op 24 januari 2008 afgerond met de oplevering van het eindrapport Risico-inventarisatie Transport per buisleiding.

Ruimtelijke knelpunten kunnen pas worden vastgesteld nadat bekend is geworden hoe het nieuwe beleid eruit gaat zien. De publicatie van een nieuwe circulaire aardgasleidingen wordt verwacht in het voorjaar van 2008.

De transportrisico's blijken in Zeeland niet te leiden tot significant 10^{-6} contouren, waaraan ruimtelijke beperkingen zijn gesteld. Weergave van transportroutes met hun risico's, bijvoorbeeld op de risicokaart, moet daarom zorgvuldig gebeuren, om geen misverstanden te laten ontstaan. Daarom wordt nog nagedacht over hoe deze gegevens het beste gevisualiseerd kunnen worden op de risicokaart.

Hoewel er geen problemen zijn ten aanzien van de norm voor Plaatsgebonden Risico (binnen de 10^{-6} contour geen kwetsbare objecten) zijn er wel aandachtspunten voor het Groepsrisico. Dat zijn voor het spoorvervoer vooral de woonbebouwing langs de spoorlijn door Zuid Beveland (Goes, Kapelle, Krabbendijke) en de passage door Sas van Gent. Voor het vervoer over water zijn de kernen Vlissingen, Terneuzen en Hansweert aandachtspunten voor het Groepsrisico. Voor het wegvervoer zijn deze niet vastgesteld.

Over het actualiseren en beheren van gegevens over transportrisico's moeten afspraken worden gemaakt over de frequenties van updates, de beheersstructuur, het beheer en de uitwisseling van gegevens.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Compleet maken van de inventaris van buisleidingen	Ja (per 24-1-2008)	€ 20.000	€ 9.012

Activiteit 1C: beheer en onderhoud risico-inventarisatie transport

Indien er sprake is van wijzigingen (bijvoorbeeld bij vestiging van grote nieuwe bedrijven of in de vervoersmodaliteit) zal de inventarisatie in de periode 2007-2010 geactualiseerd worden. Hierover zullen afspraken worden gemaakt na afronding van project 1B. Te denken valt aan modal shift zoals dit wordt voorgesteld voor het vervoer van LPG. Ook de ontwikkelingen van de N 57 en A58 voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg zullen in overleg met de directie Economie en Mobiliteit worden gevolgd.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Afspraken over updates en beheersstructuur	Nee, wacht op 1B	€ 0	€ 0



7 Menukaartonderdeel 4: Opstellen veiligheidsvisie

Algemeen

De provincie en gemeenten hebben in 2005, respectievelijk 2006, een Beleidsvisie Externe Veiligheid bestuurlijk vastgesteld. Van nieuwe onderwerpen en/of ontwikkelingen zullen de veiligheidsaspecten beoordeeld worden, zoals bijvoorbeeld bij de nieuwe circulaire aardgasleidingen. Over de risico's van windmolens is in het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 een uitspraak opgenomen.

Activiteit 2A: Beleidsvisie Externe Veiligheid

De in oktober 2005 vastgestelde Beleidsvisie Externe Veiligheid dient te worden geactualiseerd. In het concept jaarprogramma 2008 is actualisering van de beleidsvisie opgenomen als een project. De voorbereiding van die actualisatie is in het najaar van 2007 gestart met een inventarisatie van onderwerpen, die mogelijk in een nieuwe beleidsvisie moet worden opgenomen, of waarover een nadere toelichting moet worden opgesteld.

Een andere belangrijke beleidsontwikkeling is de vorming van een landelijk basisnet water. De provincie participeert in het overleg hierover. De gevolgen van alle modaliteiten voor Zeeland zijn intern besproken. Met name de gebruikruimte en veiligheidszones zijn belangrijke onderwerpen, voor wat betreft de ruimtelijke doorwerking.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Beleid inzake transport gevaarlijke stoffen (basisnet)	Nee, wacht op de landelijke ontwikkelingen	€ 10.000	€ 395,-
Beleid inzake buisleidingen	Nee, wacht ook op de landelijke ontwikkelingen		

8 Menukaartonderdeel 5: EV in bestemmingsplannen

Algemeen

Bestemmingsplannen vormen bij uitstek het instrument om het externe veiligheidsbeleid, voor zover dat betrekking heeft op ruimtelijke ordening, juridisch te verankeren en zo ongewenste situaties in de toekomst te voorkomen. Dit is vastgelegd in het BEVI (art. 5), waar staat dat de (nieuwe) grenswaarden, richtwaarden moeten worden toegepast in het kader van de WRO, onder meer bij de vaststelling/herziening van een bestemmingsplan.

Activiteit 3C: EV integreren in bestemmingsplannen

Bij nieuwe ruimtelijke besluiten (bijv. nieuwe bestemmingsplannen of art. 19 procedures) wordt externe veiligheid meegenomen conform de in 2005 opgestelde handreiking Externe veiligheid in bestemmingsplannen. De provincie hanteert bij goedkeuring (of verklaring van geen bezwaar) dezelfde handreiking. De gemeenten hebben in 2007 veel tijd nodig gehad voor het integreren van EV in bestemmingsplannen. Daarbij vergen de adviezen van de veiligheidsregio in toenemende mate een belangrijke rol. Weliswaar krijgt externe veiligheid al een aparte paragraaf in de meeste bestemmingsplannen, maar bij controle blijkt de kwaliteit daarvan in te veel gevallen niet toereikend te zijn. In gezamenlijk overleg met de gemeenten is daarom besloten een bureau opdracht te verlenen om in de tweede helft van 2007 een praktijkwerkboek te ontwikkelen. Een eerste concept is in december gepresenteerd. Het project zal in het voorjaar 2008 afgerond worden.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Bestemmingsplannen waarin EV is meegenomen	Bestemmingsplannen worden gecontroleerd op de EV paragraaf	€ 229.308	€ 60.331
Praktijkwerkboek EV in bestemmingsplannen			

Project 4F: Veiligheidscontour Sloegebied

In het kader van het IPO-10 project Veiligheidscontouren is in 2005 een concept veiligheidscontour voorgesteld voor het Sloegebied. Deze contour moet ruimte reserveren voor de vestiging en groei van risicovolle bedrijven. Één van de doelen van het EV-beleid is dat zoveel mogelijk ruimte elders in Zeeland risicovrij wordt gehouden. De vaststelling van een veiligheidscontour rond het Sloegebied kan daar een bijdrage aan leveren en tevens aan de gevestigde bedrijven duidelijkheid geven over de groeimogelijkheden met betrekking tot veiligheidsrisico's.

Op basis van de voorgestelde Veiligheidscontour Sloegebied is een project gestart om het besluitvormingstraject op te starten. In dat kader zijn diverse activiteiten uitgevoerd:

- Een praktische invulling gegeven aan het begrip functionele binding, dat in art, 14 een belangrijke rol speelt;

- Voorlichtingsbijeenkomsten voor de BRZO-bedrijven, het MKB binnen de contour en voor de dorpsraden en omwonenden.
- Bestuurlijk overleg waarin de provincie, gemeenten en het havenschap begin 2007 hebben afgesproken door te gaan met het traject.
- Tenslotte blijkt het motorcrossterrein van Motorsport Vereniging 'de Uitlaat' binnen de voorgestelde contour te vallen. Hoewel dit formeel geen kwetsbaar object is, is een dergelijke activiteit binnen een veiligheidscontour toch ongewenst. Er wordt daarom een oplossing gezocht door verplaatsing van het motorcrossterrein. Dit stuit echter weer op andere voorziene en niet-voorzien bezwaren.
- Een belangrijk risico bij het vaststellen van de veiligheidscontour is de nog onzekere wijziging van artikel 14 van het BEVI, dat uitsluitel moet geven over het begrip 'functionele binding'. Over de voorgenomen wijziging is, samen met de collega's van de DCMR (met dezelfde problematiek) geadviseerd aan het ministerie. (In januari 2008 is een ontwerp-wijziging van het BEVI gepubliceerd, waarmee tegemoet wordt gekomen aan de belangrijkste bezwaren.)

De formele procedure voor vaststelling van de contour is nog niet opgestart vanwege de terughoudendheid van de gemeente Borsele i.v.m. aanpassing van het bestemmingsplan en de definitieve wijziging van art. 14. In december 2007 is besloten om de vaststellingsprocedure van de VC in het voorjaar van 2008 op te starten.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Bestuurlijk vastleggen veiligheidscontour	Concept tekst beleidsregel met considerans	€ 40.000	€ 16.178,-

9 Menukaartonderdeel 6b: Verantwoording GR bij vergunningverlening en ruimtelijke ordening

Algemeen

Voor bedrijven die onder het BEVI vallen dient bij de milieuvergunning het groepsrisico (GR) te worden verantwoord. Hetzelfde geldt in de ruimtelijke ordening, waar bij besluiten rond BEVI-bedrijven eveneens verantwoording over het GR moet worden afgelegd. In alle gevallen is vroegtijdige betrokkenheid van de veiligheidsregio noodzakelijk om een goed advies over het omgaan met het Groepsrisico te krijgen.

Project 4G: Westerschelde (afweging GR)

De provincie voert samen met de gemeenten en de veiligheidsregio een eenmalige afweging uit over de acceptatie van het groepsrisico bij voorgenomen projecten langs de Westerschelde; daarbij is TNO ingeschakeld.

Het doel van het project is te komen tot een eenmalige afweging van het groepsrisico (GR) t.g.v. het transport van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde, ten behoeve van lokale (gemeentelijke) bouwplannen. Omdat deze problematiek zich bij alle gemeenten langs de Westerschelde voordoet, is gekozen voor een gezamenlijke aanpak. Het streefbeeld daarbij is dat de veiligheidsdoelen worden afgestemd op de gebiedsspecifieke situatie van de Westerschelde, waarbij ook andere milieu-, ruimtelijke en sociaal-economische belangen meetellen.

Om niet telkens opnieuw de beoordeling en afweging uitvoerig te laten plaatsvinden is een tweede doel te komen tot een duidelijke aanpak voor die afweging en voorbeeldteksten op te stellen, die gebruikt kunnen worden bij het opstellen van de onderbouwing in bestemmingsplannen door de gemeenten en de goedkeuring van de plannen door de provincie. Tenslotte moet de aanpak ook voor de veiligheidsregio een bruikbaar instrument zijn om de adviestaak in het kader van het BEVI in te vullen.

Het eindresultaat is in 2007 opgeleverd als een document waarin deze afweging wordt beschreven en de argumentatie wordt gegeven die als basis van deze afweging dienst doet. Bestaande en toekomstige plannen rond de Westerschelde zijn binnen dit project meegenomen en hiervoor is de ruimtelijke onderbouwing c.q. de verantwoording voor het groepsrisico geschreven in de vorm van een voorbeeld tekst. In dit project is ook een checklist opgesteld en (voor de aangemelde plannen ingevuld) voor de mogelijkheden van maatregelen. De plannen zijn zowel op structuur- als op bestemmingsplanniveau. Het spreekt daarom voor zich dat de specifieke locatie-eigenschappen voor plannen die nog in een vroeg ontwikkelstadium bevinden, in een vervolgfase nader ingevuld dienen te worden om een goede verantwoording te kunnen geven.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 32-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Maken eenmalige afweging GR	Eindrapportage is opgeleverd	€ 40.000	€ 18.845

Menukaartonderdeel 6c: Adviesrol regionale brandweer

Algemeen

In 2004 is het BEVI in werking getreden, hetgeen betekent dat de Veiligheidsregio een wettelijke structurele taak heeft gekregen. Het betreft een adviesbevoegdheid voor de verantwoording van het groepsrisico bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening.

Project 3E: advisering bij uitvoering EV-beleid door Veiligheidsregio Zeeland

De adviestaak van de Veiligheidsregio omvat vooroverleg met gemeente en initiatiefnemer, beoordelen risico's zowel van de huidige situatie als van de nieuwe situatie, het aangeven van de mogelijkheden om de risico's te beperken en hoe om te gaan met het restrisico.

De adviesrol is in deze periode opgepakt. Om de achterstand in het verlenen van onthefingen Routing gevaarlijke stoffen weg te werken is een inhuurkracht aangetrokken. Er zijn kennismakingsgesprekken gevoerd met de gemeenten, provincie, Zeeland Sea-ports, GHOR, politie en omliggende veiligheidsregio's. Daarnaast is met het budget vanuit het meerjarenprogramma een tijdelijk medewerker externe veiligheid ingehuurd. In het eerste halfjaar van 2007 is een procedurehandboek opgesteld. In de tweede helft van 2007 zou een veiligheidsvisie worden opgesteld door de veiligheidsregio. Daar is men echter niet aan toegekomen.

In mei 2007 is in de Coördinatiegroep Externe Veiligheid besloten de bijdrage vanaf 2008 te verhogen naar € 140.000.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Procedure handboek	In concept gereed: definitieve versie!	€ 120.000	€ 156.533
Veiligheidsvisie	Nee, wordt 2008		
Adviezen	Hoeveel ??????		

10 Menukaartonderdeel 7: Sanering

Algemeen

Het BEVI legt een gefaseerde saneringsverplichting op waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen urgente en niet urgente saneringen.

Project 3D: opstellen saneringsprogramma

Het opstellen van een saneringsprogramma is een verplichting die voortkomt uit het BEVI. In Zeeland is sprake van een aantal urgente en niet-urgente saneringen.

Alle urgente saneringssituaties betreffen LPG-tankstations en zijn via het aanpassen van de milieuvergunning aangepakt. De meeste gevallen zijn al opgelost. In een aantal gevallen loopt de procedure nog door.

De niet urgente saneringssituaties moeten voor 1 januari 2010 zijn gesaneerd. De procedures hiervoor zijn in de meeste gevallen niet gestart, vanwege de te verwachten verkleining van de risicoafstand in REVI-II.

Bij de provincie zijn twee gevallen met een (niet-urgente) saneringsopdracht opgelost. In beide gevallen is de vergunning aangepast. Een derde geval blijkt met het nieuwe rekenmodel Safeti.nl geen saneringsgeval meer te zijn.

In het REVI-II zijn nieuwe veiligheidsafstanden opgenomen (inwerkingtreding 1 januari 2008) voor een aantal categoriale inrichtingen zoals LPG-tankstations en PGS-15 bedrijven. Ook hier geldt een saneringsplicht, met als uiterste datum 2010.

In het voorjaar van 2008 zal geïnventariseerd worden of er met deze wijziging nieuwe saneringsopdrachten in de provincie Zeeland bij gekomen zijn.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Saneringsprogramma's	Procedures zijn in gang gezet waar nodig	€ 0	€ 8.181

11 Menukaartonderdeel 8: risicocommunicatie

Algemeen

Risicocommunicatie is communicatie over risico's en veiligheid waaraan mensen blootstaan voordat zich een ramp of incident voordoet. De provinciale risicokaart speelt een belangrijke rol bij deze communicatie. Samenwerking tussen overheden kan aanzienlijk bijdragen aan een adequate risicocommunicatie. De gemeenten hebben samen met de provincie een communicatieplan opgesteld.

Activiteit 2B: Veiligheidscommunicatie

Inmiddels is gestart met de implementatie van de communicatiestrategie zoals vastgelegd in het integrale plan Veiligheidscommunicatie 'Focus op Veiligheid'. Deze campagne is eind 2006 geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie zijn afspraken gemaakt voor een vervolgtraject per gemeente en gezamenlijk. Doel is om de kennis van de inwoners van Zeeland te verhogen op het gebied van de risico's in de leefomgeving. Er zal inzichtelijk gemaakt worden wat de overheid doet en wat men van de overheid mag verwachten ten tijde van een crisis. Duidelijk gemaakt moet worden hoe burgers zelf moeten reageren. De strategie is om voort te bouwen op het eerste concept van Focus op Veiligheid. Boodschappen dienen beter op elkaar afgestemd te worden en de vormgeving dient gestroomlijnd te worden, evenals de hoeveelheid middelen. Er is een communicatieplan opgesteld. Centraal in het plan staan: aanhaken bij actualiteiten en het genereren van vrije publiciteit. Daarnaast wordt voorgesteld om het aantal onderwerpen waarover laagdrempelig wordt gecommuniceerd te beperken tot (voor het onderwerp externe veiligheid) LPG tankstations, inherente veiligheid, relatie EV en ruimtelijke ordening, transportveiligheid en risicoinformatie. Daarnaast krijgen bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken een rol in de campagne. Als middelen voor communicatie zullen worden ingezet de vorige jaar ontwikkelde toolkit, de risicokaart en webomgeving, advertentiecampaagnes, evenementen en folders. Voor de uitvoering van het plan is een sterke trekker nodig.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Plan van aanpak vervolgtraject		€ 57.327	€ 19.746

Project 4C: Veiligheidscommunicatie (tools)

In 2006 zijn communicatietools ontwikkeld die ingezet kunnen worden om de burgers te bereiken en een grotere betrokkenheid van hen te bewerkstelligen. Het communicatieplan 'Focus op Veiligheid' is in 2007 geëvalueerd en aangepast. Op basis daarvan zijn afspraken gemaakt over het vervolg van de communicatieactiviteiten per gemeente en de gezamenlijke ontwikkeling van tools via het Plan van aanpak Focus op Veiligheid 2007-2008. Vanwege andere prioriteiten is daar in 2007 weinig voortgang in geboekt.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Toolkit communicatie	Ja	€ 20.000	€ 3.370
Communicatie activiteiten cnf. plan	Nee: planning is niet gehaald		

12 Menukaartonderdeel 9: Organisatorische versterking & Professionalisering

Algemeen

Belangrijk doel van het uitvoeringsprogramma is een efficiënte en structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid op adequaat niveau wat betreft capaciteit, kennis en ervaring. Hiervoor is het noodzakelijk dat optimaal wordt samengewerkt tussen alle benodigde disciplines, zowel binnen de (gemeentelijke) organisatie, als met de andere gemeenten en de provincie.

Onder dit menukaartonderdeel zijn alle gezamenlijke activiteiten opgenomen, die niet onder één van de overige activiteiten is genoemd.

Activiteit 3B1: opstellen en uitvoeren handhavingprogramma (incl. routing).

In Zeeland werken alle overheden samen op het gebied van milieuhandhaving via de Bestuursovereenkomst Samenwerking Milieuhandhaving. Doel is het afstemmen van handhavingsbeleid in provincie brede handhavingprogramma's en actieplannen. In dit handhavingsprogramma is veiligheid vanaf 2005 een vast onderdeel.

De concrete producten worden beschreven onder menukaartonderdeel 2 (blz. 19)

Activiteit 3B3: BRZO 1999

Omdat de uitvoeringsstructuur van het BRZO 1999 ook met dit menuonderdeel te maken heeft, wordt het hier nog een keer vermeld. Inhoudelijk is in menukaartonderdeel 2 op dit onderwerp ingegaan.

Activiteit 3B4: registratie en analyse van incidenten.

De module incidentenregistratie is in 2007 geïmplementeerd. Er zijn inmiddels enkele incidenten onderzocht volgens de in Haver gebrachte methodiek, d.w.z. een aangepaste Soat methodiek. De invoer van de onderzoeksresultaten in Haver heeft echter vertraging opgelopen door enkele technische en personele problemen. Het is dus ook nog niet mogelijk om over 2007 een analyse uit te voeren. In 2008 krijgt het onderzoeken van incidenten binnen de afdeling HNM absolute prioriteit. Dit blijkt ook uit het gegeven dat er 2 inspecteurs vrij zijn gemaakt om incidenten te onderzoeken en analyseren. Training van inspecteurs in onderzoeksmethodieken zijn gepland in februari 2008. Aan deze training doen ook de provincies Noord-Brabant en Limburg mee. Het streven is om ook deze provincies de Soat analysetool in hun systemen op te laten nemen, zodat een bredere analyse mogelijk wordt. Ook zal actief aansluiting worden gezocht bij de NIM. In 2009 zal tijdens het zgn. Levi (leren van incidenten) congress" ons project met hopelijk al de eerste analyseresultaten gepresenteerd worden, zodat verdere (landelijke) verbreding mogelijk wordt.

Met het geschikt maken van de module voor gemeenten wordt nog gewacht totdat de module intern bij de provincie geheel is uitontwikkeld.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Trainingen	Nee, wordt maart 2008	€ 20.000	
Standaard onderzoeksmethodiek	Ja		€ 6.183
Module geschikt maken voor gemeenten	Nee, in afwachting van realisatie bij provincie		

Project 4A: informatievoorziening in de keten

Dit project heeft in de eerste jaren van het uitvoeringsprogramma de samenwerking op het gebied van informatievoorziening te verbeteren, met name om de verschillende betrokken partijen inzicht te geven in de vraag wie, wanneer, welke informatie nodig heeft om goed te kunnen functioneren. Belangrijk nevensdoel van dit project was de verbetering van de kwaliteit en verhoging van efficiency. In april 2006 is de notitie 'Wegen van risico's' opgeleverd. Dit rapport is beoordeeld door provincie, gemeenten en veiligheidsregio.

Daarna was er geen behoefte meer aan een verdere gezamenlijke uitwerking van dit project.

Met de komst van de maatlat eind 2007, is besloten om in het voorjaar van 2008 de discussie over kwaliteit, samenwerking en efficiency toch weer op te starten, om te bezien wat in Zeeland het beste samenwerkingsverband kan zijn. Hierbij zal aangesloten worden bij project 4B2 en de discussie over de maatlat Vergunningverlening en Handhaving.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
geen		€ 0	€ 0

Activiteit 4B: Kennisoverdracht

De provincie heeft vanuit haar ondersteunende rol een helpdesk ingesteld. Het idee is geopperd voor een Expertisecentrum Externe Veiligheid. Verder heeft de Coördinatiegroep aangegeven behoefte te hebben aan periodieke bijeenkomsten waarbij kennis en ervaring wordt uitgewisseld, de zogenaamde kennisoverdrachtbijeenkomsten. De bijeenkomsten in 2007 zijn gegaan over LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en de omgang met de resultaten van het project Éénmalige afweging GR Westerschelde.

Activiteit 4B1: helpdesk

De provinciale helpdesk is door de gemeenten als positief beoordeeld en zal ook in 2008 worden voortgezet. Vragen gaan met name over LPG, tankstations, BRZO, propaantanks, aardgastransportleiding, buisleidingstroken, EV in bestemmingsplannen.

De helpdesk fungeert verder als klankbord voor de EV medewerkers van de gemeenten. Op de website worden de meest gestelde vragen met antwoorden vermeld.

Project 4B2: onderzoek kenniscentrum

De mogelijkheid van een breder kenniscentrum voor externe veiligheid zal worden onderzocht, waarbij ook de veiligheidsregio een rol kan spelen. Gekeken zal worden naar initiatieven elders in het land.

Project 4B3: kennisbijeenkomsten

Deze bijeenkomsten zijn bedoeld voor de medewerkers die direct bij de uitvoering betrokken zijn, zoals vergunningverleners, ruimtelijke ordening, handhavers. Deze kennisbijeenkomsten zijn door de deelnemers vanuit de gemeenten, brandweer, provincie en milieudienst zeer positief ervaren. Er zijn in 2007 drie kennisbijeenkomst georganiseerd over LPG-stations, ammoniakkoelinstallaties en een workshop over het praktijkboek Éénmalige afweging Groepsrisico Westerschelde.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Helpdesk	Ja, helpdesk functioneert	€ 40.000	€ 30.358 *)
kenniscentrum		--	
Kennisbijeenkomsten	Ja, in totaal 3	€ 10.000	

*) Hierin zijn alle kosten begrepen voor dit onderdeel 4B

Project 4D: Pilot risicoportaal

Naast de helpdesk die vooral vragen beantwoordt, wil de provincie een risicoportaal opzetten waardoor het mogelijk wordt om gegevens te raadplegen. Het uiteindelijke doel is dat verschillende gebruikersgroepen kunnen via een webportaal toegang krijgen tot die informatie over externe veiligheid die voor hen van belang is.

Na de definitiestudie in 2005 heeft de Coördinatiegroep besloten tot het onderzoeken van de bruikbaarheid van een risicoportaal en een beperkte pilot uit te voeren. In februari 2006 is een projectgroep ingesteld die de scope, omvang en randvoorwaarden van de pilot hebben vastgesteld. De opdracht tot het maken van een data-analyse is uitgevoerd. De analyse omvat een inventarisatie van bestaande informatiesystemen en ICT infrastructuur, alsmede een verdere detaillering van de eisen en wensen van de gebruikers.

In een parallelle ontwikkeling heeft het college van Gedeputeerde Staten besloten de website om te bouwen naar een webportaal, gericht op burgers; één van de thema's op dit portaal betreft veiligheid. Samen met de verantwoordelijke ICT-ers en met vakgenoten van de gemeenten is gekeken of het idee van het risicoportaal opgenomen kan komen in dit initiatief en of er een mogelijkheid is, dat dit in een latere fase ook gebruikt kan gaan worden door de gemeenten.

In januari 2007 is de opzet van het portaal gepresenteerd in de Coördinatiegroep. Het prototype beperkt zich tot een drietal provinciale thema's namelijk informatie rond vergunningverlening, Provinciaal Coördinatie Centrum en uitvoering BRZO. In augustus is een demoversie gepresenteerd van het risicoportaal. Na instemming van de Coördinatiegroep is een functioneel ontwerp gemaakt. Door alle vertragingen wordt het prototype verwacht in april 2008

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
Prototype risicoportaal	Nee; functioneel ontwerp van prototype is wel gereed	€ 30.000	€ 22.298

Project 4E: studie brongerichte maatregelen

Met deze studie(s) willen we de mogelijkheden voor brongerichte maatregelen concreetiseren. Onderwerpen, waarvoor een studie is uitgevoerd, zijn propaantanks op campings, en inherente veiligheid.

Propaantanks op campings

Het project 'Propaantanks op campings' is in 2007 afgerond. In de eerste fase is het probleem geanalyseerd en zijn mogelijke maatregelen bekeken ter verkleining van de risico's. Dit heeft een toolset opgeleverd voor vergunningverleners, die gebruikt kan worden in het overleg met de campingeigenaar en een checklist voor milieu-inspecteurs. Daarbij is de gehele keten van het gebruik van propaan in beschouwing genomen. De toolset is gereed en verspreid onder de gemeenten. In 2007 zijn vier campings bezocht om de instrumenten te testen op bruikbaarheid. In de derde fase zou het project uitgerold worden naar de andere (recreatie)gemeenten. Deze fase is niet meer uitgevoerd, omdat uit de resultaten van fase twee is gebleken, dat verbreding niet zal leiden tot nieuwe inzichten. De producten zijn als bijlagen gebundeld in het eindrapport: de Toolbox met maatregelen, de afstandsnormen bij propaangastanks, checklisten voor opslag en afleverplaats, losprocedure propaan en een checklist veldonderzoek.

Inherente Veiligheid

In de beleidsvisie van de provincie is het onderwerp 'Inherente veiligheid' genoemd als onderdeel van de bronaanpak bij vergunningverlening. Dit project is gestart met een verkennende fase (2006) om het begrip onder de aandacht te brengen bij bedrijven en vergunningverleners en het draagvlak te onderzoeken. Er zijn diverse voorlichtingsbijeenkomsten geweest voor bedrijven en vergunningverleners/handhavers. Gebleken is dat het begrip nog weinig bekend was. De bedrijven hebben de provincie verzocht om een stimulerende en coachende rol. Deze verkenning heeft geresulteerd in een rapport met aanbevelingen om verder te werken aan het concept "inherent veiliger productie".

In juni 2007 is besloten een vervolgoopdracht te verlenen aan Orbital Technologies. In dit vervolgproject is samenwerking uitgebreid met de provincie Noord-Brabant en DCMR. In dit tweede project is een quick scan ontwikkeld voor de toepassing van inherent veiliger produceren. Deze scan brengt de mogelijkheden van 'Inherente veiligheid' op een overzichtelijke wijze in beeld per onderwerp en levensfase. De provincie Noord-Brabant heeft in dezelfde periode opdracht verleend voor het opstellen van aandachtspuntenlijst voor Inherente veiligheid, die meer in detail ingaat op de verschillende veel voorkomende procesonderdelen. De twee projecten hebben complementaire producten opgeleverd: de quick scan voor een snelle inventarisatie van de verbeteropties, en de aandachtspuntenlijst om die verbeteropties verder uit te werken. De producten zijn inmiddels bij een aantal bedrijven uitgetoetst en door een externe adviseur becommenteerd.

tarieerd. In 2008 zal dit project voortgezet worden in samenwerking met de provincie Noord Brabant. Voor de uitvoering is ook een subsidieaanvraag ingediend in het kader van de EG-regeling OP-Zuid.

Onderzoek naar secundaire effecten

In april 2007 heeft de Coördinatiegroep ingestemd met het projectplan secundaire effecten. Bekeken zal worden welke secundaire effecten zich voordoen, welke effecten dit zijn en welke maatregelen moeten worden getroffen. Dit project kon niet opgestart worden in 2007, vanwege personele problemen, maar zal in 2008 worden uitgevoerd.

Pilot gasflessen

De bedoeling van de pilot was om de mogelijkheden te bekijken voor voorlichting en controle en een eventuele handhavingsactie. In de Coördinatiegroep is echter besloten dit project niet op te pakken.

Pilot EV in de omgevingsvergunning bij de gemeente Terneuzen.

De bedoeling van deze pilot is om de rol van de Veiligheidsregio en de Arbeidsinspectie in beeld te brengen. Op deze manier wordt nagegaan waar en hoe straks bij de omgevingsvergunning met de Veiligheidsregio samengewerkt moet worden.

Deze pilot is nog niet opgestart.

Producten volgens projectplan	Gerealiseerd 31-12-2007	Budget 2007	Werkelijke kosten
		€ 42.000 totaal	€ 34.961
Inherent veiliger werken	Voorlichtingsbrochure Quick scan Concept trainingsmateriaal	€ 30.000	
Inventarisatie propaantanks op campings	Afgerond: Toolkit met maatregelen; checklisten	Restant 2006	
Onderzoek secundaire effecten	Niet opgestart	€ 12.000	€ 4.242
Pilot gasflessen	Gecancelled	€ 0	
Pilot EV in omgevingsvergunning	Niet opgestart	€ 0	

Bijlage 1: Rapportage format

Project:

<projecttitel (4 Extra) >

NOTE: Alleen gele vlakken invullen!

TIP: Naar volgende regel in cel = "Alt" + "Enter"

Voortgangsrapport:	Provincie Zeeland				
Peildatum:/../				
Ingevuld door:	...				
datum:/../				
Inhoudelijke stand van zaken					
Welke producten worden geleverd? Wat is de planning?	Productomschrijving	Planning (datum oplevering)	Op schema?		
- Product 1/..	ja/nee		
- Product 2/..	ja/nee		
- Product 3/..	ja/nee		
Welke prestatieindicatoren zijn gedefinieerd voor dit project?	...				
Stand van zaken Welke werkzaamheden zijn verricht? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de prestatie-indicatoren?	...				
Beheersing van het project Wat zijn de kritische punten (knelpunten) in het project, hoe wordt daar op ingespeeld?	...				
Wanneer niet is gekozen voor de inzet van eigen personeel, hoe wordt de continuïteit dan geborgd?	...				
Versterking samenwerking Op welke wijze is samengewerkt binnen de provincie, met gemeenten, de veiligheidsregio en overige EV-partners?	...				
Communicatie Welke partijen zijn op welke wijze geïnformeerd?	...				
Financiële stand van zaken					
Personele kosten	Omschrijving	medewerker	aantal uur	uurtarief	kosten
	...		0	€ 0	€ 0
	...		0	€ 0	€ 0
	...		0	€ 0	€ 0
	Subtotaal		0	€ 0	€ 0
Materiele kosten, inhuur	Omschrijving				kosten
	...				€ 0
	Subtotaal				€ 0
Totaal					€ 0
Ruimte voor opmerkingen (projectleider)	...				
In te vullen door programmaleider (provincie)					
Ingevuld door:	...				
Datum:	...				
Beoordeling (tussen)resultaat	Accoord/Niet accoord				
Beoordeling planning	Op koers/Niet op koers				
Ruimte voor opmerkingen (programmaleider provincie)	...				

Bijlage 2:Financieel overzicht 2007

Gemeente/provincie	Bossele	Goes	Hulst	Kapelle	Middelburg	Noord-Beveland	Reimerswaal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	veiligheidsregi	Provincie + bijz. projecten + IPO	Totaal
	53.294	54.005	26.036	23.377	53.991	24.510	34.011	35.252	32.723	58.789	28.871	22.976	52.585	120.000	475.837	1.096.257
Project																
IPO-activiteiten															57.730	57.730
alg werkzaamheden (drukwerk, scholing)	40.054	13.325	10.952		503	9.222	594	886		11.893	680		16.838		10.808	115.755
programmamanagement	11.321			5.284	15.526		11.490	5.589	10.974		7.670	6.972		7.317	70.256	152.399
1A: Risicoinventarisatie inrichtingen	4.880	4.745	5.328	2.481	7.229	1.568	3.577	807	3.039	2.698	1.836	242	8.494		5.841	52.765
1B: Risicoinventarisatie transport		845	518					1.528							35.637	38.528
1C: beheer en onderhoud risicoinventarisatie								2.044								2.044
2A: uitwerken EV-beleid								75						320		395
2B: Risicocommunicatie	66	65	518	1.721	3.920	3.446	1.617	3.856	441		408	1.868			1.820	19.746
3A1/2: EV in vergunningverlening	5.066	8.320	10.175	7.898	6.537	287	13.164	2.455	5.752	13.703	5.108	4.589	11.293		99.099	193.446
3B4: registratie en analyse incidenten								183							13.200	13.383
3B1: opstellen/uitvoeren handavingsprogr	3.489	13.260	3.774	4.645	1.773	144	2.584	1.570		568	1.564	7.694	3.953	524	3.525	49.067
3B2: handhaven PMV-buisleidingen																0
3B3: BRZO 1999															1.355	1.355
3C: EV in bestemmingsplannen	4.409	12.935	1.814	268	3.278	2.554	4.392	2.258	1.381	36.210	8.840	2.864	6.600		23.434	111.237
3D: Saneringsprogramma	1.254	536	2.664		377			4.300								9.131
3E: EV beleid door Veiligheidsregio														156.533		156.533
4A: Informatievoorziening in de keten								38								38
4B: invullen Helpdesk/kenniscentrum		2.015												3.147	25.196	30.358
4D: Risicoportaal (pilot)			296											956	21.046	22.298
4C: communicatie			740					1.122							2.600	4.462
4E: studie brongerichte maatregelen					691			2.190		1.065	1.122	788		590	28.515	34.961
4F: Sloegebied e.a.	2.105												1.400	1.214	11.459	16.178
4G: Westerschelde (afweging GR)										2.627		788	5.040	1.694	8.696	18.845
4H; gezamenlijke handhaving															13.645	13.645
Restbudget	-19.350	-2.041	-10.743	1.080	14.157	7.289	-3.407	6.351	11.136	-9.975	1.643	-2.829	-1.033	-52.295	55.620	-4.397
Besteed	136%	104%	141%	95%	74%	70%	110%	82%	66%	117%	94%	112%	102%	144%	88%	100,4%

Bijlage 3: Stand van zaken RRGs:

	A	B	C	D	E	F	G	K	L	Categorie N				Totaal	
										Gas- druk- regel	Brand- bare vlst	Oxideren- de gassen	Giftige gassen en vlst		
Bevoegd gezag															
Goes	1	4	6	1			3	14		1					30
Borsele			2	2		2	1	25	1		1				34
Kapelle				2		1	1	1		3			1		9
Reimerswaal		6		3		4		9		3					25
N- Beveland		1	3					13					0		17
Hulst		5	5					11							21
Sch-Duiveland		6	1					79							86
Sluis		6	7				3	71		2					89
Terneuzen		12	6		4	3		37		3					65
Tholen		3	3			1		12						3	22
Veere		3	3			3	1	43	1						53
Vlissingen	4	5		2				7					1		19
Middelburg		4	1			2	1	7		1	3	3			22
Provincie	20	1	2		1	1		9		10					44
totaal	25	55	37	10	4	16	10	329	1	13	4	4	4		536

- A. BRZO
- B. LPG-tankstations
- C. Opslag gevaarlijke stoffen
- D. Ammoniakkoel- of vriesinstallaties
- E. Spoorwegemplacement
- F. Vervoersbedrijf
- G. Vuurwerk
- H. Kernenergiewet
- I. Mijnbouwwetbedrijf
- J. ARIE-inrichtingen
- K. Propaantanks
- L. Munitie
- M. Distikstofoxide
- N 1t/m 24: diversen

Opm.: De tabel komt niet precies overeen met de inhoud van het RRGs per 31-12-2007. De reden is de update van het register die in die periode heeft plaatsgevonden. Verder is gebleken, dat enkele individuele gevallen nog niet correct zijn opgenomen in het register.