

**K. ZIJLSTRA**

Lid van de Eerste Kamer der Staten-Generaal  
en van de Raadgevende Interparlementaire  
Beneluxraad

**J. LILIPALY**

Lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
en van de Raadgevende Interparlementaire  
Beneluxraad

---

**K. ZIJLSTRA**

*Membre de la Première Chambre des Etats  
Généraux et du Conseil interparlementaire  
consultatif de Benelux*

**J. LILIPALY**

*Membre de la Seconde Chambre des Etats  
Généraux et du Conseil interparlementaire*

---

## Conferenties inzake de Maas en de Schelde

*Conférences sur  
la Meuse et l'Escaut*

## 1. Inleiding

In de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (IPR), het Benelux-Parlement, vormt de problematiek van het water een belangrijk aandachtspunt. Met name de Waterverdragen en Scheldeverdiepingsproblematiek kwam in de afgelopen jaren vele keren aan de orde in de IPR. Dit parlement doet veel inspanningen om deze Benelux-splijtzwammen te helpen oplossen. In deze bijdrage worden deze "watergebonden" activiteiten van de IPR nader toegelicht, toegespitst op Maas- en Scheldeproblematiek.

## 2. "Samen werken aan de Maas", de Interparlementaire Maasconferentie van 23 november 1990

Ondanks twintig jaar overleg bleven oplossingen uit voor de problematiek van het Maaswater. Het ontbreken van een samenhangend grensoverschrijdend waterkwaliteitsbeleid werd als een steeds ernstiger probleem ervaren. Niet alleen omwille van het uitblijven van

een samenhangend op duurzaamheid gericht kwaliteitsbeleid voor het Maaswater, maar ook omdat het voort-slepend Maasdossier in toenemende mate de onderlinge politieke verhoudingen overschaduwde.

Uit talloze politieke contacten van vertegenwoordigers van de Commissie "Leefmilieu" van de IPR met diverse bij de Maasproblematiek betrokken personen en instellingen bleek evenwel dat er achter de coulissen van het voortslepend overleg wel degelijk een voeding-sbodem leek te bestaan voor een substantiële grensoverschrijdende aanpak van de problematiek.

Onder voorzitterschap van Dr. K. Zijlstra, voorzitter van de Commissie Leefmilieu van het Benelux-Parlement, organiseerde de IPR op 23 november 1990 te Maastricht een Interparlementaire Maasconferentie. Aan deze conferentie namen politieke vertegenwoordigers deel van de belangrijkste politieke stromingen uit de drie Beneluxlanden, Frankrijk en Duitsland, vertegenwoordigers van besturen en van belangen-

groeperingen en deskundigen, aldus het conferentiemotto "Samen werken aan de Maas" in praktijk brengend.

Ter voorbereiding van de Maasconferentie werd een gemeenschappelijke studie verricht door het Instituut voor Milieu en Systeemanalyse te Amsterdam, het «Laboratoire d'Ecologie» te Brussel en de Universiteit van Metz (document IPR 385-1). Deze studie betrof een inventarisatie van waterkwaliteits- en emissiebeleid in het stroomgebied van de Maas, alsmede in het internationale kader. Voorts werd een onderzoek verricht naar de waterkwaliteit van de Maas. De conclusies van deze studie zijn :

- hoewel de kwaliteit van het Maaswater vanaf 1960 geleidelijk aan is verbeterd blijft de toestand zorgwekkend;
- het grensoverschrijdend karakter bemoeilijkt het onderling overleg en daarop te baseren maatregelen;
- urgente maatregelen blijven uit door verschillende functies van de Maas;
- er is onvoldoende overeenstemming over criteria met betrekking tot de

## 1. Introduction

*Le Conseil interparlementaire consultatif de Benelux (CICB), le parlement Benelux, attache lui aussi une grande importance au problème de l'eau. Les traités fluviaux et la question de l'approfondissement de l'Escaut ont suscité de fréquents débats au CICB au cours des années écoulées.*

## 2. "Gérer la Meuse, fleuve européen", la Conférence interparlementaire de la Meuse du 23 novembre 1990

*Vingt années de concertations n'ont pas permis de résoudre le problème de l'eau de la Meuse. L'absence d'une politique transfrontalière cohérente pour la qualité de l'eau a été ressentie comme un problème de plus en plus sérieux, non seulement du fait qu'une politique cohérente axée sur une qualité durable de l'eau de la Meuse se fait toujours attendre mais aussi parce que le dossier difficile de la Meuse n'a cessé*

*de porter ombrage aux relations politiques.*

*Les nombreux contacts politiques noués par des représentants de la Commission de l'Environnement du CICB avec diverses personnes et institutions concernées par le problème de la Meuse ont cependant révélé que dans les coulisses il semblait y avoir une volonté réelle d'en arriver à une approche transfrontalière substantielle du problème.*

*Sous la présidence de K. Zijlstra, président de la Commission de l'Environnement du parlement Benelux, le CICB a organisé le 23 novembre 1990 à Maastricht une Conférence interparlementaire de la Meuse. Des représentants des principaux courants politiques des trois pays du Benelux, de la France et de l'Allemagne participèrent à cette conférence, de même que des représentants des administrations et des groupes de pression et des experts, pour mettre ainsi en pratique le slogan de la conférence "Gérer la Meuse, fleuve européen".*

*L'Institut voor Milieu en Systeemanalyse d'Amsterdam, le Laboratoire d'Ecologie de Bruxelles et l'Université de Metz ont effectué une étude pour préparer la Conférence de la Meuse (document CICB 385-1). Cette étude avait pour objet d'inventorier la politique de qualité de l'eau et d'émission dans le bassin de la Meuse ainsi que dans le contexte international. Une étude a en outre été consacrée à la qualité de l'eau de la Meuse.*

*Les conclusions de l'étude sont :*

- bien que la qualité de l'eau de la Meuse se soit améliorée graduellement depuis 1960, la situation reste préoccupante;
- le caractère transfrontalier ne facilite pas les consultations mutuelles et les mesures à prendre sur cette base;
- des mesures urgentes tardent à être prises en raison des différentes fonctions de la Meuse;
- il y a une convergence insuffisante en ce qui concerne les critères relatifs aux fonctions ou - quand cette convergence existe - en ce qui concerne leur application aux cours d'eau internationaux;



functies of - waar deze overeenkomst wel bestaat - over de toepassing ervan op internationale waterlopen;

- samenhangende normen of regelingen inzake opeenhoping van schadelijke stoffen in flora en fauna, inzake zuivering van huishoudelijk afvalwater en slibverwerking en inzake industrieel afvalwater ontbreken;
- instelling van een internationale Maascommissie die de kwaliteit van de Maas en het onderling overleg kan verbeteren, daarbij recht doend aan de fysisch-geografische eenheid van de rivier en het groeiend belang van de grensoverschrijdende samenwerking.

Tijdens de conferentie vormde de studie de rode draad voor talloze tussenkomsten. Deze interventies vormden de basis voor navolgende resolutie die eenparig door de conferentiedeelnemers werd goedgekeurd en op 1 december 1990 in de vorm van een aanbeveling door de plenaire zitting van het Benelux-Parlement unaniem werd goedgekeurd. De aanbeveling werd naar alle Regeringen in het Maasstroombekken toegezonden.

«De Raad, kennis genomen hebbend van, en zich verenigd hebbend met de conclusie van de Interparlementaire conferentie over de milieuproblemen van de Maas, bij welke conferentie de belangrijkste politieke stromingen van de Beneluxlanden, Frankrijk en de Bondsrepubliek Duitsland waren vertegenwoordigd, spreekt als haar mening uit :

1. Water kent geen grenzen, het stroomgebied van de Maas ligt weliswaar in vijf landen maar het vormt in werkelijkheid één waterstaatkundige eenheid. Het beheer van dat stroomgebied zou dan ook overeenkomstig die werkelijkheid moeten worden opgezet.

2. Op zo kort mogelijke termijn dient een overeenkomst tot het instellen van een internationale Maascommissie te worden gesloten. Die Maascommissie, waarin de landen en de gewesten binnen het stroomgebied van de Maas en daarnaast de Europese Gemeenschap vertegenwoordigd dienen te zijn, kan in analogie met de internationale

Rijncommissie worden opgezet. De internationale Maascommissie zou in het bijzonder belast dienen te worden met de coördinatie van het proces van kwaliteitsverbetering van het Maaswater.

3. De belangrijkste taak die aan de internationale Maascommissie opgedragen kan worden, ligt in het opstellen van een Maas-actieplan ten einde de basis te leggen voor een gezamenlijke actie van de betrokken instanties. In dit plan zou op basis van wat overeengekomen is in het Noordzee-actieprogramma, de doelstelling voor de in het jaar 2000 te bereiken waterkwaliteit vastgelegd dienen te worden evenals het tijdspad dat voor het bereiken van de doelstelling voorzien wordt.

4. Zo spoedig mogelijk dient op basis van internationale samenwerking een meet-, meld- en waarschuwingssysteem te worden opgezet met behulp waarvan enerzijds het kwaliteitsniveau van het Maaswater regelmatig wordt vastgelegd en waarmee anderzijds incidentele abnormale lozingen van schadelijke

- *il manque des normes ou règles cohérentes concernant l'accumulation de substances nocives dans la flore et la faune, l'épuration des eaux usées domestiques et industrielles, et le traitement des boues;*
- *création d'une commission internationale de la Meuse qui peut améliorer la qualité de la Meuse et les concertations mutuelles, en tenant compte de l'unité géographique et physique du fleuve et de l'intérêt croissant de la coopération transfrontalière.*

*L'étude a servi de fil conducteur aux nombreuses interventions qui ont émaillé la conférence. Ces interventions ont formé la base de la résolution suivante qui a été approuvée à l'unanimité par les participants à la conférence et le 1er décembre 1990, sous la forme d'une recommandation, à l'unanimité, par le parlement Benelux réuni en séance plénière. La recommandation a été adressée à tous les gouvernements riverains du bassin de la Meuse.*

*«Le Conseil, ayant pris connaissance des conclusions de la conférence inter-*

*parlementaire sur les problèmes d'environnement de la Meuse, à laquelle étaient représentées les principales tendances politiques des pays du Benelux, de France et de la République Fédérale d'Allemagne, et s'étant rallié à ces conclusions, est d'avis que :*

*1. L'eau ne connaît pas de frontières. Le bassin de la Meuse est situé dans cinq pays, il est vrai, mais il constitue en réalité une seule unité hydrologique. Il faudrait que la gestion de ce réseau soit conçue en fonction de cette réalité.*

*2. Il convient de conclure dans les meilleurs délais une convention portant création d'une Commission internationale de la Meuse (C.I.M.). La C.I.M., où devront être représentés les pays et les régions du bassin mosan ainsi que la Communauté européenne, peut être créée par analogie avec la Commission internationale du Rhin. La C.I.M. pourrait notamment assurer la coordination du processus d'amélioration de la qualité de l'eau de la Meuse.*

*3. La principale tâche qui pourrait être confiée à la C.I.M. est la rédaction d'un plan d'action pour la Meuse, en vue de jeter les bases d'une action concertée des instances concernées. Dans ce plan devraient être établis, sur la base de ce qui a été convenu dans le programme d'action pour la mer du Nord, les objectifs à atteindre pour l'an 2000 sur le plan de la qualité de l'eau, ainsi que le calendrier à respecter pour atteindre ces objectifs.*

*4. Il y a lieu d'installer au plus tôt un système de coopération internationale de mesure, de notification et d'avertissement, permettant, d'une part, d'établir régulièrement le niveau de qualité de l'eau de la Meuse et, d'autre part, de signaler sans délai à toutes les organisations concernées les déversements occasionnellement anormaux de substances nocives.*

*5. Il convient de tendre à un niveau de qualité de l'eau de la Meuse qui réponde aussi rapidement que possible à la fonction de base écolo-*

stoffen, onmiddellijk aan alle belanghebbende organisaties kunnen worden doorgegeven.

5. Gestreefd dient te worden naar een kwaliteitsniveau van het Maaswater, dat zo spoedig mogelijk voldoet aan de ecologische basisfunctie. Op deze wijze zou het Maaswater op stabiele wijze geschikt gemaakt worden voor de bereiding van drinkwater.

Met de conferentie spreekt de Raad de wens uit dat de lopende onderhandelingen over de Waterverdragen op korte termijn en in de geest van de voorgaande uitspraken worden afgesloten. (IPR 177-178)»

Terugkijkend vormt de conferentie in meerdere opzichten een belangrijk merkteken in de totstandkoming van een samenhangend waterkwaliteitsbeleid :

- de Maasconferentie speelde qua samenstelling een voorlopersfunctie voor een samenwerking op stroombekkenniveau;
- de Maasconferentie versterkte het

politiek draagvlak voor een gemeenschappelijke planmatige aanpak;

- de Maasconferentie signaleerde het knelpunt van het gebrek aan samenhang in waterkwaliteitsmeting en -registratie en benadrukte de noodzaak van onmiddellijke onderlinge gegevensuitwisseling bij abnormale lozingen van schadelijke stoffen.

De resolutie van de Maasconferentie gaf een richting van samenwerken aan die kan worden herkend in het in het kader van de ECE (Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties) in 1992 in Helsinki gesloten Verdrag inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterlopen en internationale meren. Het Verdrag voor de bescherming van de Maas, ondertekend op 26 april 1994 te Charleville-Mézière, is sterk geïnspireerd door dit ECE-Verdrag. Het Maasverdrag is een eerste en hoopvolle concretisering van het conferentiemotto "Samen werken aan de Maas". De IPR zal niet nalaten, conform het gestelde in de conferentieresolutie, om de uitvoering van dit

belangrijke samenwerkingsverdrag nauwlettend te blijven volgen.

### 3. "De Schelde, een evaluatie van het beleid, de functies en de waterkwaliteit", Interparlementaire Scheldeconferentie van 22 oktober 1991

Niet alleen de Maas maar ook de Schelde vormt een grensoverschrijdende waterloop met vele conflicterende functies. Een speciale functie, specifiek voor de Schelde, is de maritieme vaarwegfunctie. Het verdiepingsdossier van de Westerschelde maakt sinds 1985 deel uit van de bilaterale besprekingen rond de Maas- en Scheldeproblematiek.

Na afloop van de Maasconferentie in 1990 besloot de IPR tot organisatie van een gelijkaardige conferentie voor de Schelde. Het lag voor de hand om deze Scheldeconferentie niet alleen te richten op de milieu-aspekten, maar ook volop aandacht te geven aan de economische dimensie van een verbeterde toegankelijkheid van de Westerschelde. De IPR had voordien reeds bij diverse

*gique. De cette manière on obtiendrait de manière stable une qualité de l'eau se rapprochant de la qualité d'eau potabilisable.*

*Avec la conférence, le Conseil exprime le souhait que les négociations en cours sur les traités Escaut-Meuse puissent aboutir à bref délai, dans l'esprit de l'avis exprimé ci-avant. (IPR 177-178)»*

*Rétrospectivement, la conférence a posé à bien des égards les jalons d'une politique cohérente pour la qualité de l'eau :*

- la conférence de la Meuse, dans sa composition, a préfiguré la coopération au niveau des bassins;
- la conférence de la Meuse a renforcé l'assise politique en faveur d'une action planifiée commune
- la conférence de la Meuse a mis le doigt sur les disparités en termes de mesure et d'observation de la qualité de l'eau et a souligné la nécessité d'échanges directs de données en cas de déversements anormaux de substances nocives.

*La résolution de la conférence de la Meuse a donné à la coopération une*

*orientation qui est reconnaissable dans la Convention sur la protection et l'utilisation des cours d'eau transfrontaliers et des lacs internationaux signée à Helsinki en 1992 dans le cadre de l'ECE (Commission économique pour l'Europe des Nations Unies).*

*L'Accord concernant la protection de la Meuse, signé le 26 avril 1994 à Charleville-Mézières, s'inspire fortement de cette Convention ECE. L'Accord sur la Meuse est une première concrétisation prometteuse du slogan de la conférence "Gérer la Meuse, fleuve européen". Le CICB ne manquera pas, conformément au texte de la résolution de la conférence, de suivre attentivement la mise en oeuvre de cet important accord de coopération.*

### 3. "L'Escaut, évaluation de la politique, des fonctions et de la qualité de l'eau", conférence interparlementaire de l'Escaut du 22 octobre 1991

*L'Escaut, tout comme la Meuse, est un cours d'eau transfrontalier avec de nombreuses fonctions conflictuelles.*

*Une fonction spéciale, propre à l'Escaut, est la fonction de voie navigable maritime. Le dossier de l'approfondissement de l'Escaut fait l'objet, depuis 1985, de concertations bilatérales touchant au problème de la Meuse et de l'Escaut.*

*A l'issue de la Conférence de la Meuse en 1990, le CICB décida d'organiser une conférence analogue pour l'Escaut. Il allait de soi que cette conférence de l'Escaut devait porter non seulement sur les aspects écologiques, mais aussi sur la dimension économique d'une amélioration de l'accès à l'Escaut occidental. Le CICB avait auparavant déjà débattu à diverses occasions du problème de l'approfondissement de l'Escaut, le parlement rejetant à une large majorité le couplage de ce dossier au dossier de la qualité de l'eau de l'Escaut mais surtout au dossier de l'eau de la Meuse.*

*La conférence de l'Escaut s'est tenue le 22 octobre 1991 à Anvers sous la présidence de monsieur J. Lilipaly, président de la Commission des Problèmes portuaires du parlement Benelux. Cette*



gelegenheden de problematiek van de Scheldeverdieping besproken, waarbij de koppeling aan het dossier van de kwaliteit van het Scheldewater, maar vooral ook aan het Maaswaterdossier in grote meerderheid door het parlement werd afgewezen.

De Scheldeconferentie werd op 22 oktober 1991 gehouden te Antwerpen. Conferentievoorzitter was de heer J. Lilipaly, voorzitter van de Commissie Havenvraagstukken van het Benelux-Parlement. Ook voor deze conferentie werd een studie opgesteld, uitgevoerd door het Delta Instituut voor Hydrobiologisch Onderzoek (IPR 404-1). De conclusies van deze studie luiden :

- dat er geen internationaal afgestemd waterbeleidsinstrument voor de Scheldewaterproblematiek beschikbaar is;
- dat de waterkwaliteit van de Schelde zeer slecht is;
- dat in ecologisch opzicht de waterloop op vele plaatsen is verminkt. Dat laat onverlet dat de bovenstroomse gebieden en het westelijk deel van het estuarium tot ecologisch

waardevolle gebieden kunnen worden gerekend.

De studie doet ook een aantal aanbevelingen aan de conferentie. Internationalisering van het beleid, verbetering en afstemming van informatie-uitwisseling kan gestalte krijgen in een Internationale Scheldecommissie. Daarbij moet een integrale aanpak voor het gehele stroomgebied worden tot stand gebracht. Het karakter van de Schelde als zoet/zoute getijderivier moet worden gewaarborgd en waar nodig verbeterd. Een duurzame oplossing van morfologische problemen moet worden gevonden. Via een heffingsinstrument gebaseerd op het principe "de vervuiler betaalt" moet het vervuilingprobleem aan de bron worden bestreden.

Aan de conferentie werd deelgenomen door parlementsleden uit de Beneluxlanden en Frankrijk, door vertegenwoordigers van provincies en van milieu-organisaties. Het spanningsveld tussen ecologie en economie was onmiskenbaar aanwezig op de confe-

rentie en zorgde voor levendige debatten (IPR 404-2). De rode draad van de interventies wordt verwoord in onderstaande aanbeveling die op 14 maart 1992 eenparig werd aangenomen door het Benelux-Parlement:

«De Raad, verwijzend naar de Interparlementaire Conferentie over de functies en de waterkwaliteit van de Schelde, in welke conferentie de belangrijkste politieke stromingen van de Beneluxlanden en Frankrijk zijn vertegenwoordigd, bijeen op 29 november 1991, overwegende dat een duurzame ontwikkeling van de Schelde mogelijk is binnen scherpe ecologische voorwaarden ; voorts overwegende, dat de morfologische en hydraulische ontwikkeling van de Schelde een goede scheepvaartweg moet garanderen met een optimale toegankelijkheid van de Scheldehavens ; spreekt als haar mening uit :

1. Sanering van de Schelde vergt boven alles verbetering van de water- en bodemkwaliteit. Dit dient zoveel mogelijk te geschieden door een aanpak van de verontreiniging aan de bron. De

*conférence avait également été précédée d'une étude effectuée par le Delta Instituut voor Hydrobiologisch Onderzoek (CICB 404-1). Les conclusions de cette étude étaient :*

- *qu'aucun instrument international de politique coordonnée de l'eau n'était disponible pour le problème de l'eau de l'Escaut;*
- *que la qualité de l'eau de l'Escaut est très mauvaise;*
- *que le cours d'eau est écologiquement mutilé en de nombreux endroits. Toujours est-il que les zones en amont et la partie occidentale de l'estuaire peut être considérées comme des zones de grande valeur écologique.*

*L'étude fait aussi un certain nombre de recommandations à la conférence. L'internationalisation de la politique, l'amélioration et la coordination de l'échange d'informations peuvent prendre corps dans une Commission internationale de l'Escaut. Il convient à cet égard de mettre en oeuvre une approche intégrée pour l'ensemble du bassin. Le caractère de l'Escaut en tant*

*que fleuve soumis à l'action des marées doit être garanti et amélioré dans la mesure du possible. Il faut rechercher une solution durable aux problèmes morphologiques. Le problème de la pollution doit être combattu à la source moyennant un système de taxation basé sur le principe du "pollueur/payeur".*

*Des parlementaires des pays du Benelux et de la France, des représentants des provinces et des organisations écologiques ont participé à la conférence. Le champ de tension entre écologie et économie était indéniablement présent à la conférence et a été à l'origine de débats animés (CICB 404-2). Le fil conducteur des interventions se retrouve dans la recommandation ci-dessous, adoptée à l'unanimité le 14 mars 1992 par le parlement Benelux :*

*«Le Conseil, se référant à la Conférence interparlementaire sur les fonctions et la qualité de l'eau de l'Escaut, qui réunit les principales tendances politiques des pays du Benelux et de la France, réunie le 29 novembre 1991, considérant, que l'Escaut peut connaître un développe-*

*ment durable dans le cadre de rigoureuses conditions écologiques ; considérant par ailleurs que le développement morphologique et hydraulique de l'Escaut doit garantir le maintien d'une bonne voie navigable et une accessibilité optimale aux ports scaldéens ; formule les avis suivants :*

1. *L'assainissement de l'Escaut requiert avant tout une amélioration de la qualité de l'eau et du fond. A cet effet, il convient, autant que possible, de s'attaquer à la pollution à la source. A cet égard, les principaux instruments sont une politique très stricte en matière d'autorisations, visant l'application des meilleures techniques existantes ou réalisables, ainsi qu'une politique préventive auprès des entreprises en matière de déchets, visant à terme la suppression totale des rejets nocifs, et ce en partant du principe du "pollueur payeur".*

2. *Ces objectifs étant acquis, il convient de procéder à l'enlèvement des boues fortement polluées de l'Escaut,*

belangrijkste instrumenten hierbij zijn een stringent vergunningenbeleid, gericht op toepassing van de best bestaande of uitvoerbare technieken en een preventief emissiebeleid bij de bedrijven, op den duur gericht op nullozingen van schadelijke stoffen. Uitgangspunt is het beginsel van "de vervuiler betaalt".

2. Waar zulks effectief is, dient sterk vervuild slib uit de Westerschelde te worden verwijderd, ten einde te voorkomen dat het beoogde effect van de maatregelen aan de bron teniet wordt gedaan.

3. Duurzame ontwikkeling houdt tevens in dat de vaarweg ecologisch inpasbaar moet zijn. Dit betekent dat moet worden gestreefd naar herstel van de waardevolle randgebieden en gradiënten en dat onderzoek moet worden gedaan naar de mogelijkheden van herinrichting van overstromingsgebieden en van de ontwikkeling van schorren en slikken.

4. Binnen de kortst mogelijke termijn

dient overeenstemming te worden bereikt over het gevraagde verdiepingsprogramma van de Westerschelde en dient het zo spoedig mogelijk te worden uitgevoerd.

5. Een duurzaam herstel van de Schelde vereist een integrale, stroomgebiedgerichte aanpak. Een intensieve samenwerking tussen de oeverstaten is van essentieel belang. Allereerst dient hiertoe een openbare en goede informatiestructuur binnen en tussen de oeverstaten te worden ontwikkeld. Deze samenwerking op het gebied van de informatie-uitwisseling staat in dienst van een bredere samenwerking op het gebied van een duurzaam en ecologisch inpasbare inrichting van het stroomgebied. Vervolg hierop is een samenhang in organisatie van het beheer van het stroomgebied, zowel bestuurlijk als financieel. Deze ontwikkeling kan worden bespoedigd door de oprichting van een Internationale Scheldecommissie. De Internationale Scheldecommissie zou in het bijzonder dienen te worden belast met het opstellen van een inte-

graal Schelde-actieprogramma voor duurzaam herstel.

6. Zo spoedig mogelijk dient, op basis van internationale samenwerking, een meet-, meld- en waarschuwingssysteem te worden opgezet met behulp waarvan enerzijds het kwaliteitsniveau van het Scheldewater regelmatig wordt vastgelegd en waarmee anderzijds abnormale lozingen van toxische stoffen onmiddellijk aan alle belanghebbende organisaties kunnen worden doorgegeven.

7. Als mijlpaal in de kwalitatieve ontwikkeling van het Scheldebekken dient te worden gestreefd naar het ontstaan van een systeem, waarin binnen tien jaar wordt voldaan aan de Prati-index 1-2 (aanvaardbare waterkwaliteit), met dien verstande dat de waterkwaliteitseisen in de Europese richtlijnen en verordeningen, alsmede de afspraken uit de slotverklaring van de Derde Noordzeeconferentie van 1990 onverminderd van kracht blijven. (IPR 404-3)»

De bespreking van de resultaten van deze conferentie in de IPR (IPR 186-

*afin de ne pas compromettre l'effet visé par les mesures à la source.*

3. *Le développement durable implique aussi l'intégration écologique de la voie navigable, c'est-à-dire que l'on doit s'efforcer de restaurer les zones périphériques de valeur et les gradients et examiner les possibilités de réaménagement des zones inondables et de développement des lais ("slikken" et "schorren").*

4. *Il conviendra de réaliser, dans les meilleurs délais, un accord unanime sur le programme d'approfondissement de l'Escaut occidental demandé et de réaliser celui-ci le plus rapidement possible.*

5. *Un rétablissement durable de l'Escaut requiert une approche intégrale axée sur le bassin dans son ensemble. A cet égard, une coopération intensive entre les Etats riverains est une condition essentielle. En premier lieu, il importe de développer une structure d'information publique et efficace dans et entre les Etats riverains. Cette coopé-*

*tion sur le plan de l'échange d'informations doit servir de base à une coopération plus large dans le domaine d'un aménagement durable et écologiquement justifié du bassin. Cette démarche devrait déboucher sur une gestion cohérente du bassin, tant sur le plan administratif que sur le plan financier. Ce développement peut être accéléré par la création d'une commission internationale de l'Escaut, chargée plus particulièrement de l'élaboration d'un programme d'action globale pour l'Escaut en vue de son rétablissement durable.*

6. *Il convient de mettre en oeuvre au plus tôt, sur la base d'une coopération internationale, un système de mesure, de déclaration et d'avertissement permettant, d'une part, de fixer régulièrement le niveau de qualité de l'eau de l'Escaut et, d'autre part, de signaler immédiatement à toutes les organisations intéressées les déversements anormaux de substances toxiques.*

7. *Comme étape dans l'évolution qualitative du bassin de l'Escaut, il y a*

*lieu de tendre vers la mise sur pied d'un système permettant, dans les dix années à venir, de respecter l'indice Prati 1-2 (qualité acceptable de l'eau), étant entendu que les exigences en matière de qualité de l'eau, définies dans les directives et règlements européens, ainsi que les accords qui découlent de la déclaration finale de la Troisième Conférence de la Mer du Nord de 1990, restent intégralement d'application. (IPR 404-3)»*

*La discussion des résultats de cette conférence au CICB (CICB 186-187) a eu lieu en présence des ministres compétents des Pays-Bas, de la Flandre, de Bruxelles et de la Wallonie. C'était un fait unique sous un double rapport. Pour la première fois, des ministres régionaux de Belgique participaient à une séance du CICB et tous les ministres directement impliqués dans les dossiers de la Meuse et de l'Escaut étaient réunis pour la première fois. Les ministres ont donné des explications sur les politiques menées aux Pays-Bas et dans les régions. Il est apparu que*



187) gebeurde in aanwezigheid van de bevoegde bewindslieden van Nederland, Vlaanderen, Brussel en Wallonië. Het was in dubbel opzicht een unicum. Voor het eerst namen Gewestministers uit België deel aan een IPR-zitting en voor het eerst waren alle direct betrokken ministers rond Maas en Scheldeb dossiers bij elkaar. De bewindslieden gaven een toelichting op het in Nederland en de Gewesten gevoerde beleid. Daaruit bleek dat alle partijen de ernst van de situatie inzien en streven naar of werken aan verbeteringen op het terrein van de ecologie.

Voorts was eenieder doordrongen van de noodzaak om samen te werken aan een oplossing, inclusief de verdiepingproblematiek van de Westerschelde. Tegelijkertijd klonk tussen de regels van de bewindslieden een zekere zorg, dat wel de wil er was om samen iets te doen in een goede richting maar dat het in dit stadium nog onduidelijk was wat er precies samen gedaan ging worden en tot hoever men kon gaan.

De voorzitter van de Scheldeconferentie

wees er in zijn slotwoord op dat de conferentie het begin markeert van een langzame, lange en moeizame weg. Maar tegelijk een weg die niet eindeloos mag en kan zijn. De conferentieresolutie kan worden beschouwd als een wegwijzer, een baken ter aanduiding van de goede richting, een benadering waarbij samenwerking op het niveau van het stroombekken het uitgangspunt van een duurzaam waterbeleid vormt. Samenwerking die niet van de grond kan komen zonder compromissen.

Drie jaar na de conferentie kan worden vastgesteld dat de benadering van de Scheldeconferentie weerklank vond in het beleid. Inmiddels zijn verregaande stappen gezet naar instelling van een internationale Scheldecommissie die moet waken over de waterkwaliteit. Tegelijk kreeg ook het Schelde-verdiepingsdossier een relance. Na overleg van een delegatie van de Vlaamse Regering met een delegatie van de Nederlandse Regering op 1 december 1994 kon op 17 januari 1995 de vlag uit. De verdragen inzake Maas en Schelde werden op die datum met een

ondertekening door alle partijen afgerond.

Het is de verdienste van de Benelux-conferenties dat standpunten en beleidshiaten in kaart werden gebracht en in stroombekkenkader bespreekbaar werden gemaakt. Daarmee kon richting gegeven worden aan een samenhangend, grenzeloos waterbeleid, gericht op duurzaamheid van de voor Benelux vitale waterfuncties van Maas en Schelde. ■

De in dit artikel genoemde IPR-documenten (385-1, 177-178, 404-1, 404-2, 404-3 en 186-187) kunnen worden opgevraagd op het vast secretariaat van de Interparlementaire Beneluxraad, Paleis der Natie te 1008 Brussel.

*toutes les parties sont conscientes de la gravité de la situation et s'efforcent d'apporter des améliorations sur le plan de l'écologie.*

*Tout le monde était en outre persuadé de la nécessité de travailler à une solution incluant le problème de l'approfondissement de l'Escaut occidental. Les paroles des ministres trahissaient en même temps une certaine préoccupation, la volonté d'agir ensemble dans la bonne direction était bien présente mais le contenu et les limites de cette action commune étaient encore imprécis à ce stade.*

*Le président de la Conférence de l'Escaut soulignait dans ses conclusions que la conférence marquait le début d'un cheminement lent, long et laborieux sans qu'il puisse ni doive être sans fin. La résolution de la conférence peut être considérée comme un indicateur, un jalon dans la direction à suivre, une approche fondée sur la coopération au niveau du bassin étant à la base d'une politique durable de l'eau. Cette coopération ne peut s'amorcer sans des compromis.*

*Trois ans après la conférence, on peut constater que l'approche de la conférence de l'Escaut a produit des effets dans la politique. Des étapes importantes ont été franchies en vue de la création d'une commission internationale de l'Escaut qui doit superviser la qualité de l'eau. Le dossier de l'approfondissement de l'Escaut a été débloqué en même temps. Après la rencontre entre une délégation du gouvernement flamand et une délégation du gouvernement néerlandais le 1er décembre 1994, on a pu pavoiser le 17 janvier 1995 puisque les accords sur la Meuse et sur l'Escaut ont été signés par toutes les parties à cette date.*

*Le mérite des conférences Benelux a été de mettre à plat les points de vue et les discordances politiques et de permettre leur discussion dans le cadre du bassin. Ainsi a-t-on pu orienter une politique de l'eau cohérente et sans frontière, axée sur la viabilité des fonctions, vitales pour le Benelux, de la Meuse et de l'Escaut.* ■

*Les documents CICB cités dans cet article (385-1, 177-178, 404-1, 404-2, 404-3 et 186-187) peuvent être obtenus au secrétariat permanent du Conseil interparlementaire de Benelux, Palais de la Nation à 1008 Bruxelles.*

